

КРАСНОДАРСКАЯ КРАЕВАЯ ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Р Е Ш Е Н И Е

«11» Сентября 2020 г.

№ 4-1

О вопросах функционирования и мерах поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления

В 2020 году деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, направленными на профилактику и недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 марта 2020 г. № 129 «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» (далее – Постановление) на территории Краснодарского края продлен режим функционирования «Повышенная готовность», в том числе:

пунктом 8.6 до особого указания приостанавливается бронирование мест, прием и размещение организованных групп детей, прибывающих на территорию Краснодарского края из других субъектов Российской Федерации, в гостиницах и иных средствах размещения;

пунктом 8.7 до особого указания приостанавливается организациями, включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края (далее – организации отдыха детей и их оздоровления), бронирование мест, прием и размещение потребителей соответствующих услуг, за исключением бронирования мест, приема и размещения детей, местом жительства которых является Краснодарский край, если иное не установлено федеральными правовыми актами, организациями отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия стационарного типа с круглосуточным пребыванием, имеющими лицензии на осуществление медицинской деятельности, при условии выполнения ими санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 от 30 июня 2020 г. № 16 (далее – санитарно-эпидемиологические правила Роспотребнадзора).

Руководствуясь Постановлением, методическими рекомендациями и санитарно-эпидемиологическими правилами Роспотребнадзора, постановлением главного государственного врача по Краснодарскому краю Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в текущем году организации отдыха детей и их оздоровления, имеющие лицензии на осуществление медицинской деятельности и санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарно-эпидемиологическими правилам и нормативам в сфере детского отдыха,

принимают детей, местом жительства которых является Краснодарский край и Арктическая зона Российской Федерации. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Всероссийский детский центр «Орлёнок» осуществляет прием организованных групп детей из ряда субъектов.

Детская летняя оздоровительная кампания 2020 года в Краснодарском крае началась с 1 июля.

Принимая во внимание введенные ограничения из 109 организаций, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края (далее – реестр), в июле-августе текущего года функционировали 44 организации отдыха детей и их оздоровления круглогодичного или сезонного действия стационарного типа с круглосуточным пребыванием, в которых охвачено 27 тысяч детей, в том числе: 21 тысяча детей Краснодарского края, 6 тысяч детей из иных субъектов Российской Федерации (из них 3,5 тысячи детей из Арктической зоны Российской Федерации), что меньше на порядка 100 тысяч детей в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Всего охват кубанских школьников всеми формами отдыха, оздоровления и занятости в этом году снижен в 10 раз и составляет порядка 35 тысяч детей (5,1% от 667,2 тыс. детей школьного возраста, проживающих в крае): в стационарных лагерях и санаториях побывало в 8 раз меньше детей – 24 тысячи чел. (3,5%); в многодневных походах и экспедициях в 17 раз меньше – 10,5 тысяч чел. (1,6%).

В настоящее время, в условиях соблюдения рекомендаций и санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе по 50% заполняемости, функционирует 40 % организаций отдыха детей и их оздоровления. Лагерь, созданные на базе образовательных организаций, в том числе лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа в 2020 году не функционировали.

С учетом средней стоимости одного дня пребывания в лагерях и санаториях, расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края (средняя краевая стоимость – 1 500 рублей в день), отрасль недополучила порядка 2,5 млрд рублей.

Вместе с тем в крае выявлены случаи неорганизованного отдыха групп детей из иных субъектов Российской Федерации в средствах размещения (базы отдыха, гостевые дома, пансионаты, гостиницы и др.), несоответствующих требованиям, предъявляемым законодательством к организации отдыха и оздоровления детей. Указанные группы приезжают с целью проведения тренировочных сборов и мероприятий творческой направленности. Таким образом, родители направляют своих детей на отдых и оздоровление в Краснодарский край, минуя требования санитарного законодательства.

Так, в летний период железнодорожным транспортом на территорию Краснодарского края прибыло около 40 неорганизованных (организованных) групп детей из числа воспитанников спортивных школ и клубов, без родителей (законных представителей), опекунов (попечителей) общей численностью порядка 900 человек: 740 детей и 160 сопровождающих из г. Москвы и г. Санкт-Петербурга; Пермского и Красноярского края; Московской, Нижегородской, Свердловской, Челябинской, Кемеровской, Мурманской, Тульской, Ростовской

областей; Ханты-Мансийского АО-Югра; Республики Северная Осетия-Алания и Республики Татарстан. Группы прибывали в г.-к. Анапа, г.-к. Геленджик, г.-к. Сочи, г. Новороссийск, Темрюкский район с целью проведения спортивных сборов и тренировочных мероприятий на базах отдыха, в гостевых домах.

Учитывая, что законодательство, регламентирующее деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, не регулирует вопросы, связанные с организацией и проведением спортивных сборов и соревнований, творческих фестивалей и иных мероприятий культурной направленности, проводимых на базе различных средств размещения санаторно-курортного комплекса, с участием групп детей, прибытие и нахождение детей из иных субъектов Российской Федерации находится на особом контроле межведомственной комиссии Краснодарского края по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. Во исполнение Постановления заинтересованными органами, службами и ведомствами в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется мониторинг по выявлению групп детей, выяснение целей их нахождения на территории Краснодарского края и рассмотрение вопросов применения мер по недопущению указанных заездов в рамках полномочий, установленных законодательством.

В сложившихся условиях организации отдыха детей и их оздоровления понесли большие финансовые потери. При длительном отсутствии доходов, порог убыточности этой сферы достиг критического уровня: не могут отвечать по финансовым обязательствам перед заказчиками услуг и своим персоналом 50% организаций отдыха детей и их оздоровления; допускают возможность банкротства или перепрофилирования (переход в сферу семейного отдыха).

В целом на федеральном уровне действуют меры экономической поддержки санаторно-курортной отрасли с учетом кода экономической деятельности (ОКВЭД). Однако деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления не выделена в отдельный код, что многим не позволяет воспользоваться льготами в полном объеме.

На региональном уровне меры экономической поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия стационарного типа с круглосуточным пребыванием индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха, оздоровления и санаторно-курортного лечения организованным группам детей при условии продолжения деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей с сохранением проектной мощности в 2021 году на уровне не ниже 2020 года и включенных в реестр, предусмотрены Региональным планом действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики, а именно:

предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования в целях профилактики и недопущения распространения коронавирусной инфекции (30 млн рублей);

предоставление субсидий на возмещение части затрат по обеспечению изоляции и медицинского наблюдения детей на базе указанных организаций в случае возникновения и распространения коронавирусной инфекции (из резервного фонда);

предоставление субсидии на возмещение части затрат на проведение работ по текущему и капитальному ремонту объектов недвижимости в период с 1 сентября 2019 г. по 1 сентября 2020 г. организациям отдыха детей и их оздоровления (200 млн рублей);

установление на налоговый период 2020 года ставки налога на имущество организаций в размере 0,01% для организаций и индивидуальных предпринимателей, в отношении объектов недвижимого имущества, принадлежащих им на праве собственности и используемых для осуществления указанных услуг (77,7 млн рублей).

Вместе с тем, данных мер недостаточно, чтобы сохранить инфраструктуру организаций отдыха детей и их оздоровления – необходима финансовая поддержка со стороны федерального бюджета.

Заслушав информацию министерства труда и социального развития Краснодарского края, обсудив представленные материалы, Краснодарская краевая трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений РЕШИЛА:

1. Поручить министерству труда и социального развития Краснодарского края:

1.1. Подготовить и принять нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления субсидий в рамках реализации мероприятий Регионального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики:

на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования в целях профилактики и недопущения распространения коронавирусной инфекции;

по обеспечению изоляции и медицинского наблюдения детей на базе указанных организаций в случае возникновения и распространения коронавирусной инфекции.

1.2. Продолжить мониторинг финансового состояния организаций отдыха детей и их оздоровления.

1.3. Продолжить проведение разъяснительной работы по вопросам включения сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в реестр; административной ответственности организаций, не включенных в реестр, за оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей.

2. Поручить министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

2.1. Подготовить и принять нормативный правовой акт, определяющий порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение работ по текущему и капитальному ремонту объектов недвижимости организациям отдыха детей и их оздоровления, в рамках реализации мероприятий Регионального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики.

2.2. Осуществлять мониторинг принятия дополнительных мер государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления, направленных на стабилизацию их финансового состояния. Информировать о вновь принятых мерах министерство труда и социального развития Краснодарского края.

3. Заинтересованным органам исполнительной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

не допустить снижения бюджетных средств, направленных на отдых и оздоровление детей;

предусмотреть финансирование мероприятий, направленных на укрепление и развитие материально-технической базы подведомственных организаций отдыха детей и их оздоровления;

осуществлять мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления независимо от форм собственности на предмет их перепрофилирования.

4. Объединению работодателей Краснодарского края доводить до сведения работодателей информацию о необходимости отражения в коллективных договорах положений об организации и финансировании отдыха и оздоровления детей.

5. Краснодарскому краевому профобъединению, координационным советам организаций профсоюзов в муниципальных образованиях края:

инициировать включение в коллективные договоры обязательств работодателей по финансированию отдыха и оздоровления детей работников организаций;

продолжить работу по организации детского отдыха за счет средств профсоюзного бюджета.

6. Направить решение краевой трехсторонней комиссии, органам исполнительной власти Краснодарского края, главам муниципальных образований Краснодарского края, территориальным организациям профсоюзов, объединению работодателей Краснодарского края для реализации.

7. Опубликовать настоящее решение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» министерства труда и социального развития Краснодарского края, Союза «Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов» и Ассоциации «Объединение работодателей Краснодарского края».

Заместитель главы
администрации
(губернатора)
Краснодарского края



А.А. Минькова

Председатель Союза
«Краснодарское краевое
объединение организаций
профсоюзов»



С.В. Бессараб

Президент Ассоциации
«Объединение
работодателей
Краснодарского края»



В.К. Бударин