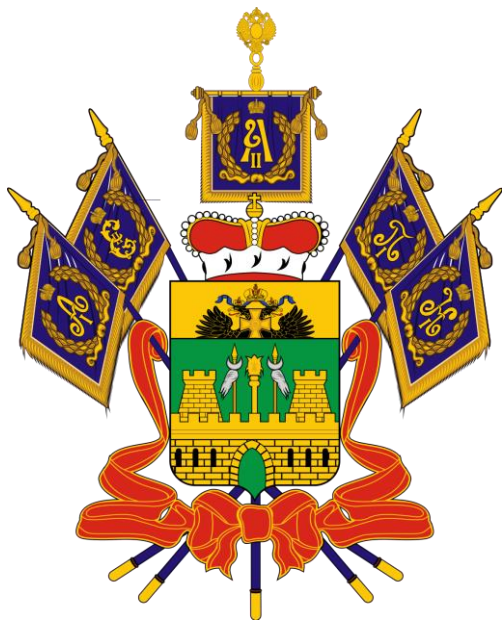




Государственное казенное учреждение Краснодарского края «Краевой методический центр»

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ ЗА 2019 год по результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления Краснодарского края



350010, г. Краснодар,
ул. Офицерская, 50



8 (861) 253-51-61



pmc@mtsr.krasnodar.ru



<https://kmc23.ru>

Перечень ключевых слов

конкуренция, конкурентная среда, содействие развитию конкуренции, стандарт конкуренции, рынок детского отдыха и оздоровления, детские лагеря, санатории, результаты мониторинга, опросы, анкетирование, потребители, субъекты предпринимательской деятельности, предприниматели, административные барьеры, качество детского отдыха и оздоровления, Черноморское побережье, Краснодарский край

Цель исследования

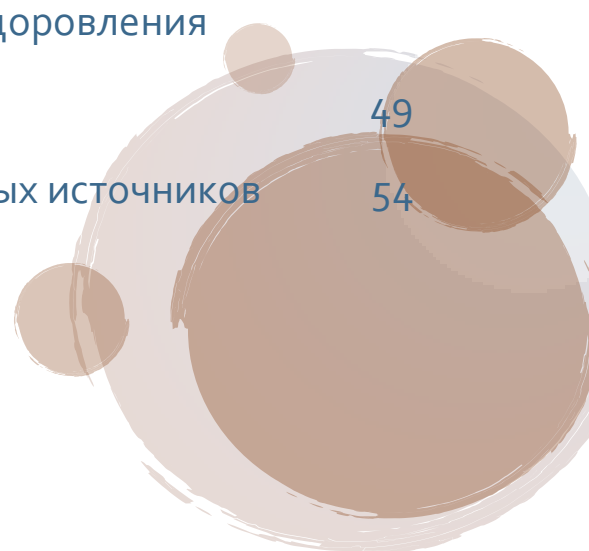
оценить состояние и развитие конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления Краснодарского края, провести анализ опросов субъектов предпринимательской деятельности и потребителей услуг

Краснодар, 2020



Содержание

Введение	3
Состояние рынка детского отдыха и оздоровления на территории Краснодарского края	5
Мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления в регионе	16
Достижение ключевых показателей	19
Сведения об источниках финансовых средств	26
Нормативно-правовая база по содействию развитию конкуренции	27
Итоги мониторинга состояния конкурентной среды по результатам опросов субъектов предпринимательской деятельности и потребителей услуг	29
Оценка конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления	48
Заключение	49
Список использованных источников	54



Формирование нового рынка детского отдыха и оздоровления, наличие конкуренции между лагерями и санаториями, привели к новым условиям их функционирования, которые характеризуются как новыми возможностями для повышения эффективности их работы, так и наличием угроз и неопределенностей функционирования. Способность властей Краснодарского края адаптироваться к стремительным изменениям, происходящим во внешней среде, и выстраивать свою политику согласно выбранной модели управления социально-экономическими процессами, позволяет наиболее эффективно использовать имеющиеся ресурсы для развития организаций отдыха детей и их оздоровления и минимизировать риски.

Поэтому основной стратегией достижения высокой конкурентоспособности и финансовой эффективности развития системы организации отдыха и оздоровления детей на территории Краснодарского края становятся изменения в сфере государственного регулирования данной сферы и определения способа управления финансовыми ресурсами государства для эффективного развития отрасли.

При проведении мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления Краснодарского края (далее – мониторинг) использовались методические подходы, заложенные в Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Мониторинг включает в себя следующие разделы, рекомендованные пунктом 42 Стандарта к изучению (обследованию) субъектами Российской Федерации:

- наличие (отсутствие) административных барьеров и оценка состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности;

- удовлетворенность потребителей качеством товаров, работ и услуг, состоянием ценовой конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации;

- удовлетворенность субъектов предпринимательской деятельности и потребителей (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг региона и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями;

деятельность субъектов естественных монополий на территории субъекта Российской Федерации, а также деятельность хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.

Мониторинг проведен на территории Краснодарского края в соответствии с требованиями раздела 3 плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 416-р.

При проведении мониторинга использованы:

результаты опросов потребителей и предпринимателей о состоянии конкурентной среды, а также об антиконкурентных действиях органов государственной власти или местного самоуправления в сфере детского отдыха и оздоровления за последний год;

статистическая информация Росстата, аналитическая информация исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Результаты настоящего мониторинга при необходимости являются основанием для корректировки: запланированных ранее мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Краснодарского края, целевых показателей развития конкуренции на предстоящий период.

Данный аналитический отчет по проведенному мониторингу состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава содержит анализ официального состояния рынка детского отдыха и оздоровления на территории Краснодарского края, вторая глава посвящена мероприятиям, направленным на развитие конкуренции на рынке детского отдыха и оздоровления. Третья – содержит результаты аналитической оценки опросов предпринимателей о состоянии конкурентной среды, а также потребителей о востребованности услуг и об удовлетворенности их качеством, а также ценой на рынке детского отдыха и оздоровления Краснодарского края в 2019 году.

Состояние рынка детского отдыха и оздоровления на территории Краснодарского края

Во все времена Краснодарский край имел для России особое значение. Наличие в крае значительных природных ресурсов, исключительно выгодное транспортно-географическое положение, благоприятные транзитные возможности играют стратегическую роль в экономическом развитии России и в торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве с зарубежными странами.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, утвержденной Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» курортно-рекреационный и туристский комплекс рассматривается в качестве одной из приоритетных отраслей экономики Юга России, а создание туристских кластеров – направление развития данной отрасли.

В рамках данного направления приоритетная задача Краснодарского края как одного из наиболее популярных регионов России для туризма и отдыха состоит в формировании конкурентоспособного круглогодичного туристского предложения, а также в доведении уровня санаторно-курортных и туристских услуг до уровня международных стандартов.

Черноморское побережье – это основная туристско-рекреационная зона Краснодарского края, в границах которой располагаются основные курорты федерального значения (города Сочи, Анапа и Геленджик). Среди отдыхающих пользуется популярностью также территория Туапсинского района с поселками Джубга, Новомихайловский, Ольгинка, Небуг, Агой, Гизель-Дере, Шепси.

Природа Черноморского побережья отличается богатым разнообразием и неоднородностью ландшафтов, что является основным конкурентным преимуществом Краснодарского края на отечественном и международном рынке туризма.

Оздоровительная кампания в крае носит круглогодичный характер. Ежегодно на территории Краснодарского края оздоравливается порядка 780 тысяч детей, в том числе из различных регионов России и других государств.

Согласно рейтингу субъектов РФ, Краснодарский край занимает лидирующее место по всем ключевым показателям среди регионов Южного Федерального округа, превышая данные по Ростовской области на 61,6% оздоровленных детей;

на 47,2% по объему финансирования; на 50,6% по количеству организаций отдыха детей и их оздоровления.

Среди наиболее крупных субъектов Российской Федерации, таких как Московская область, Республика Татарстан (Татарстан), Алтайский край, г. Санкт-Петербург, Ставропольский край, Ленинградская область, Краснодарский край занимает 5-е место по количеству детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, 2-е место после г. Санкт-Петербурга по общему финансированию детской оздоровительной кампании и 2-е место после Татарстана по количеству детских здравниц.

В текущем году на территории Краснодарского края продолжена работа по реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 мая 2017 года № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха детей и их оздоровления», предусматривающего ряд мероприятий, направленных, в том числе, на сохранение и развитие детских здравниц.

В рамках выполнения распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 416-р «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае» определен перечень мероприятий для включения в ведомственный план по содействию конкуренции в Краснодарском крае на рынке услуг детского отдыха и оздоровления, в том числе:

- реализация на территории Краснодарского края государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани», в части организации отдыха и оздоровления детей;

- оказание методической и консультативной помощи частным учреждениям по вопросам организации детского отдыха и оздоровления детей и порядку предоставления субсидий;

- формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления и размещение его в открытом доступе;

- ведение автоматизированной информационной системы «Детские здравницы Краснодарского края»;

- мониторинг готовности и качества оказания услуг организациями отдыха детей и их оздоровления

- налоговые льготы (преференции) для организаций отдыха детей и их оздоровления.

Показателем результативности реализации указанных мероприятий является ключевой показатель, определенный методикой расчета, утвержденной приказом ФАС России от 29 августа 2019 года № 1232/18, согласно которому:

$$V - \text{ключевой показатель} = \frac{V_n}{V_o} \times 100\%, \text{ где}$$

V_n – численность детей, которым в отчетном периоде были оказаны услуги отдыха и оздоровления организациями частной формы собственности за счет средств консолидированного бюджета Краснодарского края;

V_o – общая численность детей, которым в отчетном периоде были оказаны услуги отдыха и оздоровления всеми организациями (всех форм собственности) за счет средств консолидированного бюджета Краснодарского края.

В настоящее время данный показатель составляет 21,5%.

Развитие конкурентной среды на рынке услуг детского отдыха и оздоровления непосредственно оказывает влияние на качество жизни населения региона, что и обусловило необходимость его включения в перечень социально значимых рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции.

Краснодарский край традиционно, и вполне заслуженно, считается самой большой детской здравницей России. В 2019 году край стал лидером среди регионов Российской Федерации по организации детского отдыха в 2019 году (универсальное рейтинговое агентство МИА «Россия сегодня». Указанные достижения отмечены в ходе совещаний и заседаний представительных и исполнительных органов государственной власти федерального и краевого уровней.

По результатам проверки организаций, проведенной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю. в августе 2019 года (30 организаций, расположенных в городах Сочи, Геленджик, Новороссийск, Анапа и Туапсинском районе) в адрес главы администрации (губернатора) Краснодарского края направлена телеграмма о достойной оценке работы руководства края.

Общественной палатой Краснодарского края отмечено, что последние годы уровень организации летнего детского отдыха в Краснодарском крае повышается: в 2018 году по «горячей линии» поступило 21 обращение, 2019 году – 7, в пяти случаях из которых незамедлительно даны разъяснения.

Всеми формами организованного отдыха, оздоровления и мероприятиями детско-юношеского туризма охвачено порядка 769,5 тысяч детей (в 2018 году – 781,2; в 2017 году – 798,3), из них:

595,7 тысяч детей Краснодарского края (в 2018 году – 585,6; в 2017 году – 581,6);

173,8 тысяч детей из субъектов РФ и иных государств (в 2018 году – 195,6; в 2017 году – 212,9).

Численность детей охваченных отдыхом, оздоровлением и детско-юношеским туризмом по годам можно увидеть в Таблице 1.

Таблица 1. Численность детей, охваченных отдыхом

Наименование показателя	Оздоровлено детей					
	2019 год		2018 год		2017 год	
	Всего:	в том числе в летний период	Всего:	в том числе в летний период	Всего:	в том числе в летний период
Всего оздоровлено детей, в том числе:	769 453	665 266	781 293	615 667	798 300	640 000
из Краснодарского края	595 685	516 080	585 644	447 080	581 583	427 065
из субъектов Российской Федерации и иных государств	173 768	149 186	195 649	168 587	212 935	212 935

За три летних месяца всеми формами организованного отдыха, оздоровления и детско-юношеского туризма охвачено 665,3 тысяч детей (в 2018 году 615,7; в 2017 году – 640), из них 149,2 тысяч детей из иных регионов страны и государств (в 2018 году 168,6; в 2017 году – 212,9).

Охват кубанских детей составил 516,1 тысяч человек или 80,3% от числа школьников, проживающих на территории края (642,2 тысячи детей). Это на 69 тысяч детей больше, чем в прошлом году (летом 2018 года охвачено 447,1 тысяч детей). В стационарных лагерях и санаториях побывало 262,5 тысячи детей (летом 2018 года – 255 тысяч детей) – 40,8%.

Более 253,5 тысяч кубанских детей приняли участие в многодневных походах и экспедициях длительностью 3 и более дней и иных формах занятости (летом 2018 года – 192,3).

Диаграмма 1. Количество детей, оздоровленных на территории Краснодарского края в 2019 году



Приоритетная задача власти края – отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (их в крае порядка 172 тысяч).

Освоено средств консолидированного бюджета на организацию мероприятий по отдыху, оздоровлению и детско-юношескому туризму более 2 144,2 млрд рублей (в 2018 году – 2 002,2 млн рублей; в 2017 году – 3 402 млн рублей): краевой бюджет – 1 млрд 457,2 млн рублей (в 2018 году – 1 млрд 336,7 млн рублей; в 2017 году – 1 млрд 265,3 млн рублей), муниципальные бюджеты 687 млн рублей (в 2018 году – 665,5 млн рублей; в 2017 году – 644,6 млн рублей).

Органами местного самоуправления дополнительно привлечено внебюджетных средств 1 млрд 122,6 млн рублей (в 2018 году – 1 млрд 457,7 млн; в 2017 году – 1 млрд 492,1 млн рублей).

Денежные средства были использованы на: приобретение путевок в лагеря и санатории; организацию работы муниципальных стационарных лагерей и пришкольных лагерей с дневным пребыванием; проведение мероприятий детско-

юношеского туризма, организацию и проведение профильных смен для одаренных и преуспевающих в учебе детей; компенсацию стоимости самостоятельно приобретенных родителями путевок; укрепление материально-технической базы подведомственных и муниципальных оздоровительных организаций.

Бюджет детской оздоровительной кампании на территории Краснодарского края в 2019 году представлен в Диаграмме 2.

Диаграмма 2. Бюджет детской оздоровительной кампании



В 2019 году в крае функционировали 1739 (в 2018 году – 1737, в 2017 году – 1980) организаций отдыха детей их оздоровления, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе:

- загородные лагеря отдыха и оздоровления детей;
- санаторно-оздоровительные лагеря и организации;
- лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным и круглосуточным пребыванием;
- лагеря труда и отдыха;
- детские лагеря палаточного типа.

Организации отдыха детей и их оздоровления – это организации сезонного действия или круглогодичного действия, независимо от организационно-правовых

форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Инфраструктура стационарных круглогодичных и сезонных лагерей и санаториев представлена следующим образом: 22 (15%) объекта находится в федеральной собственности, 7 объектов (4%) – в краевой собственности, 15 (10%) – в муниципальной собственности, 106 (71%) – в частной и иной собственности.

Их количество по годам представлено в Таблице 2.

Таблица 2. Функционирующие организации отдыха детей и их оздоровления

Типы организаций отдыха детей и их оздоровления	2017				2018				2019			
	Всего:	Формы собственности			Всего:	Формы собственности			Всего:	Формы собственности		
		Государственная	Муниципальная	Частная и иная		Государственная	Муниципальная	Частная и иная		Государственная	Муниципальная	Частная и иная
Загородные лагеря отдыха и оздоровления, в том числе детские лагеря, созданные при санаторно-курортных организациях	100	15	18	67	116	20	16	80	108	23	15	70
Санаторно-оздоровительные лагеря и организации	55	15	1	39	36	3	2	22	42	6	0	36
Итого	155	30	19	106	152	23	18	102	150	29	15	106

На сегодняшний день в Краснодарском крае функционирует 150 детских лагеря и санатория на базе 122 юридических лиц.

Следует отметить, что не все территории Краснодарского края имеют конкурентное преимущество в виде развитых детских здравниц, повышающих статус Краснодарского края.

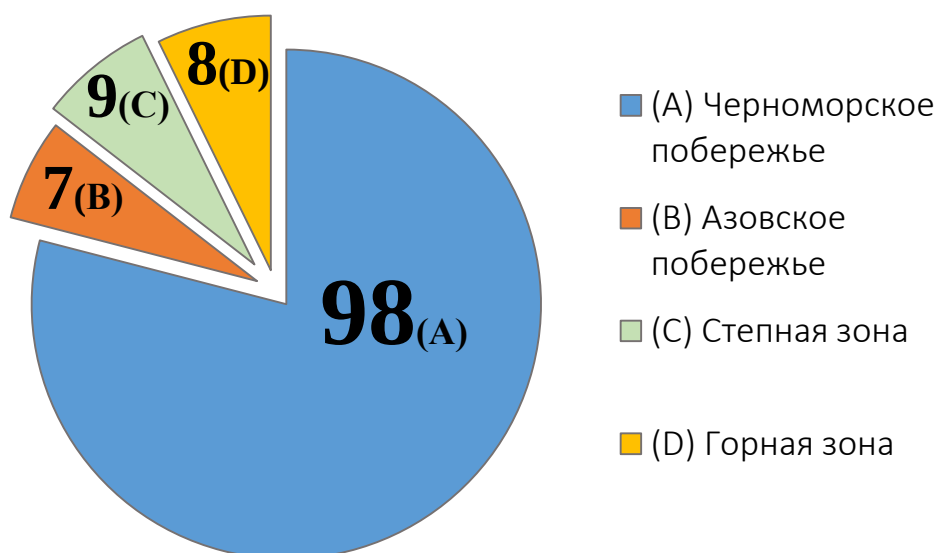
Условно территорию Краснодарского края, на которой расположены детские здравницы можно разделить на три зоны:

- прибрежная зона;
- горная зона;
- степная зона.

Суммарная проектная мощность здравниц составляет свыше 62 тысяч мест в смену. За лето они смогут принять не менее 250 тысяч школьников.

При этом здравницы не загружены, работают не в полную мощность. Их загрузка составляет не более 65%.

Диаграмма 3. Распределение здравниц по зонам



Прибрежная зона – это, безусловно, основной стратегический ресурс, в этой зоне расположены практически все оздоровительные организации.

Ее, в свою очередь, можно разделить еще на три кластера в соответствии с географией сосредоточения здравниц:

Черноморское побережье (города Сочи, Геленджик, Новороссийск, Анапа, Туапсинский район);

северная часть Азовского побережья (Ейский район);

южная часть Азовского побережья (Темрюкский и Славянский районы).

Самый многочисленный в этой группе кластер детского отдыха Черноморского побережья. Однако здесь рассматривается некоторая асимметрия предпочтений потребителя, выраженная в популяризации г. Анапа и Туапсинского района.

На территории г. Анапа, по праву признанного детского курорта, сосредоточено наибольшее количество детских здравниц: 34 из 150 стационарных круглого-

дичных и сезонных организаций, работающих на базе 122 юридических лиц. Учитывая характеристику данной территории, это вполне объяснимо. С точки зрения локализации необходимых для детского отдыха факторов г. Анапа максимально приближена к идеальной территории. Туапсинский район – схожая с г. Анапой территория Краснодарского края, здесь функционируют 27 оздоровительных организаций. В г. Сочи – расположено 12 детских здравниц, в г. Новороссийск – 7.

Южная часть Азовского побережья: в Славянском и Темрюкском районе – 5 детских здравниц.

Северная часть Азовского побережья: Ейский район – 2 здравницы.

Горная зона: Апшеронский район – 2, Лабинский район – 2, Белореченский, Северский, Курганинский районы – 3 здравницы, г. Горячий Ключ – 1.

Степная зона: г. Краснодар, Каневской, Крыловский, Куцевский, Новопокровский, Павловский, Тимашевский, Усть-Лабинский, Гулькевичский районы – по 1 здравнице, всего 9 организаций.

Анализ показателей устойчивого развития зон можно увидеть в Таблице 3.

Таблица 3. Показатели устойчивого развития зон

Показатель	Зона Черноморского побережья	Зона Азовского побережья	Зона Степная	Зона Горная
Основные (природные ресурсы, географическое положение)	+	+	+	+
Современная инфраструктура	+	-	-	+
Транспортная доступность	-	+	+	+
Уникальные факторы	+	+	-	+
Экология	-	-	-	+

Подводя итог, отметим, что в Краснодарском крае действует многополюсная модель регионального управления детским отдыхом, что влечет за собой особенность нормативного правового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей, а также управления финансами при реализации мероприятий в указанной отрасли.

Так, на основании действующего федерального законодательства в крае приняты региональные нормативные акты, отразившие подходы к организации

отдыха и оздоровления детей:

Закон Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае» (определяет функции, права и обязанности различных краевых органов управления оздоровлением детей, закрепили права детей региона на отдых и оздоровление);

Закон Краснодарского края от 3 марта 2010 года № 1909-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае государственными полномочиями Краснодарского края по организации оздоровления и отдыха детей» (делегирует органам местного самоуправления часть полномочий Краснодарского края по организации отдыха детей в каникулярное время);

Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 1 августа 2007 года № 694 «Об утверждении положения о межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей» (конкретизирует координационный орган при главе администрации Краснодарского края, предназначенный для оперативного решения вопросов по организации оздоровительных мероприятий);

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 апреля 2014 года № 120-р «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Краснодарском крае» (определяет государственные органы, отвечающие в крае за организацию детского отдыха, поставлены задачи, которые им необходимо решать для обеспечения качественного и безопасного детского отдыха);

долгосрочная целевая программа «Дети Кубани», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 964 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» (содержит вопросы детского отдыха, в том числе порядок финансирования оздоровительной кампании и объем средств, направляемых на эти цели, размеры и формы компенсации затрат родителям на детский отдых и т.д.);

приказ министерства труда и социального развития Краснодарского края от 12 октября 2017 года № 1642 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края» (определяет основные задачи формирования и ведения указанного реестра, а также порядок его формирования).

В настоящее время в краевое законодательство вносятся изменения в связи с

вступлением в силу двух федеральных законов:

Федерального закона от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

Федерального закона от 16 октября 2019 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления в регионе

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2017 года № 978-р «Об утверждении основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей» организация отдыха и оздоровления детей является составной частью государственной социальной политики, а также одной из важнейших составляющих в решении задач по укреплению здоровья и воспитанию подрастающего поколения. Таким образом, для реализации государственной социальной политики на территории Краснодарского края министерством труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство), как органом исполнительной власти Краснодарского края, ответственным за достижение ключевых показателей развития рынка детского отдыха и оздоровления, проводится работа по привлечении негосударственных организаций в сферу оказания таких услуг, в т.ч. подготовлена соответствующая нормативная база по предоставлению грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации индивидуальным предпринимателям стоимости приобретенных путевок, а также по предоставлению социальной выплаты в целях частичной компенсации родителям стоимости приобретенных путевок для детей и пр.

Детская оздоровительная кампания в Краснодарском крае носит круглогодичный характер, что позволяет организациям отдыха детей и их оздоровления функционировать как сезонно, так и круглый год, увеличивая численность детей, охваченных отдыхом и оздоровлением.

В 2019 году всеми формами отдыха, оздоровления и детско-юношеского туризма оздоровлено 600 тысяч школьников, проживающих на территории Краснодарского края, из них в летний период охвачено 516 тысяч детей (262,5 тысячи детей побывали в лагерях и санаториях, 253,6 тысячи – в многодневных походах и иных мероприятиях).

В 2019 году в Краснодарском крае функционировали 1 739 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

150 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

1 008 лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время;

376 детских лагерей труда и отдыха;

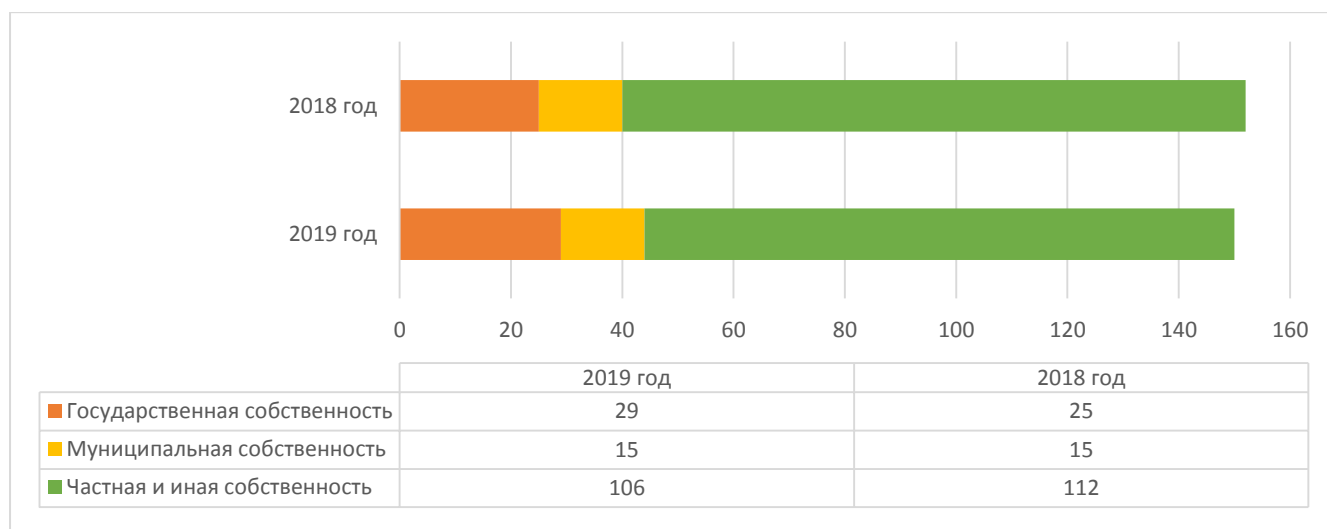
205 детских лагерей палаточного типа, в том числе 25 стационарных.

Динамика за 2018-2019 гг. показывает, что количество частных стационарных круглогодичных и сезонных детских лагерей, а также же санаториев сокращается, так как правовые механизмы влияния на решения собственников в законодательстве отсутствуют.

Таким образом, в 2019 году функционировало 150 организаций данного типа (29 объектов (19,3%), находящихся в государственной собственности, 15 (10%) – в муниципальной собственности, 106 (70,7%) – в частной и иной собственности), тогда как в 2018 году их было 152 (25 объектов (16,4%) государственной собственности, 15 (9,9%) муниципальной собственности, 112 (73,7%) частной и иной собственности (см. Диаграмму 4).

Вместе с этим, динамика за 2018-2019 гг. показывает, что уровень присутствия частного сектора на рынке детского отдыха и оздоровления в разрезе организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия остается высоким – свыше 70%.

Диаграмма 4. Присутствие на рынке организаций разных форм собственности



Доли оказанных услуг (охват детей) хозяйствующими субъектами государственной, муниципальной, частной и иной форм собственности в динамике за 2017-2019 гг. отражены в Таблицах 4, 5.

Таблица 4. Доли оказанных услуг

Показатель / Год	2019 г.	2018 г.	2017 г.
Количество детей школьного возраста (всего)	642 218 чел.	614 807 чел.	586 578 чел.
% оздоровленных в организациях отдыха детей и их оздоровления	46,76	48,77	61,62
% оздоровлено в оздоровительных организациях и многодневных походах	93,43	95,26	99,15

Таблица 5. Охват детей

Всего оздоровлено детей на территории Краснодарского края (чел.)				
Год	ВСЕГО	Краснодарского края	Из субъектов РФ	Из иных стран
1	2	3	4	5
2019 год	773 819	600 051	169 969	3 799
в организациях	471 317	300 308	167 210	3 799
в походах	258 249	255 490	2 759	0
иные мероприятия	44 253	44 253	0	0
лето	665 266	516 080	148 063	1 123
в организациях	409 546	262 449	145 974	1 123
в походах	211 467	209 378	2 089	0
иные мероприятия	44 253	44 253	0	0
2018 год	781 293	585 644	192 137	3 512
в организациях	493 660	299 821	190 327	3512
в походах	245 137	243 327	1 810	0
иные мероприятия	42 496	42 496	0	0
лето	615 667	447 080	167 096	1 491
в организациях	421 834	254 747	165 596	1 491
в походах	193 833	192 333	1 500	0
2017 год	798 300	581 583	212 935	3782

1	2	3	4	5
в организациях	535 700	361 432	170 486	3782
в походах	262 600	220 151	42 449	0
лето	640 000	427 065	212 935	3782
в организациях	417 086	246 600	170 486	3782
в походах	222 914	180 465	42 449	0

Достижение ключевых показателей

Согласно данным «дорожной карты», плановый показатель Доля организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности на конец 2019 года должен быть равен 21,5%. Фактически доля таких организаций по итогам 2019 года составляет 21,56%. Ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровление, а также размещение его в открытом доступе (на официальном сайте министерства) осуществлено согласно плану. Показатели дорожной карты на 2019 год выполнены в полном объеме – Таблица 6.

Таблица 6. Показатели «дорожной карты»

№ п/п	Наименование показателя, единицы измерения	Исходные данные за 2018 г.	Целевые значения на 2019 г.	Достигнутые значения
1	Доля организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности, проценты	21,2	21,5	21,56
2	Ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровление, а также размещение его на официальном сайте министерства, наличие	1	1	1

Реализация стратегических, программных документов

В соответствии с Законом Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае» (далее – Закон) в Краснодарском крае реализуются меры государственной поддержки в сфере организации оздоровления и отдыха детей, являющихся граж-

данами Российской Федерации, местом жительства которых является Краснодарский край.

Статья 2 Закона регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением органами государственной власти Краснодарского края мер, направленных на обеспечение прав детей на отдых и оздоровление, сохранение и развитие организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии со Статьей 4 Закона государственная поддержка организаций отдыха детей и их оздоровления осуществляется при соблюдении ими следующих условий:

наличие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края материально-технических, кадровых, социально-бытовых, природных, экологических и иных условий, обеспечивающих безопасный и эффективный отдых и оздоровление детей;

наличие лицензии на медицинскую деятельность в случаях, предусмотренных законодательством, прохождение в установленном порядке добровольной сертификации услуг проживания, питания, выполнение противопожарных, санитарно-эпидемиологических требований к режиму работы, соблюдение норм техники безопасности и охраны труда в соответствии с федеральным законодательством.

Также Статьей 5 Закона предусмотрены следующие формы государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления в Краснодарском крае:

реализация на территории Краснодарского края государственных программ Краснодарского края и ведомственных целевых программ по организации отдыха и оздоровления детей;

осуществление закупки путевок (курсовок) в организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

сохранение и развитие организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с действующим законодательством;

информационно-методическое обеспечение деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;

содействие кадровому обеспечению организаций отдыха детей и их оздоровления;

предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по организации отдыха детей в профильных лагерях, организованных муниципальными образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием с обязательной организацией их питания в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края;

предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время на базе муниципальных учреждений, осуществляющих организацию отдыха детей в Краснодарском крае, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края.

Статьей 5.1 Закона предусмотрены следующие меры государственной поддержки в сфере организации оздоровления и отдыха детей, являющихся гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является Краснодарский край:

предоставление детям путевок (курсовок) для санаторно-курортного лечения, в том числе в амбулаторных условиях (амбулаторно-курортное лечение), в санаториях, в том числе детских и для детей с родителями, детских оздоровительных центрах, на базах и в комплексах, детских оздоровительно-образовательных центрах, санаторно-оздоровительных детских лагерях и иных организациях отдыха детей и их оздоровления в бальнео- и грязелечебницах, имеющих (использующих) источники минеральных вод и лечебных грязей;

предоставление детям путевок для отдыха и оздоровления (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, на базы и в комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря, санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации отдыха детей и их оздоровления, детские лагеря палаточного типа;

социальная поддержка в сфере организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей в Краснодарском крае;

предоставление социальной выплаты в целях частичной компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей;

предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на организацию отдыха детей в профильных лагерях, организованных муниципальными образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием с обязательной организацией их питания;

организация отдыха детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в лагерях дневного и круглосуточного пребывания на базе государственных специальных (коррекционных) образовательных организаций;

предоставление грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, состоящим на учете в налоговых органах на территории Краснодарского края, стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей, родители (законные представители) которых являются работниками указанных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей;

предоставление субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время на базе муниципальных учреждений, осуществляющих организацию отдыха детей в Краснодарском крае;

организация отдыха (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) и оздоровления детей (при наличии медицинских показаний – санаторно-курортного лечения детей, в том числе в амбулаторных условиях (амбулаторно-курортное лечение) в организациях отдыха детей и их оздоровления, подведомственных органам исполнительной власти Краснодарского края.

В целях реализации Закона министерством разработаны в рамках компетенции следующие приказы:

от 21 июня 2017 года № 856 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги о предоставлении социальной выплаты в целях частичной компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей»;

от 17 июля 2017 года № 1025 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги о предоставлении органами мест-

ного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края, осуществляющими переданные государственные полномочия Краснодарского края по организации оздоровления и отдыха детей, путевок (курсовок) родителям (законным представителям) для детей»;

от 17 июля 2017 года № 1026 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги о предоставлении управлениями социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях путевок (курсовок) родителям (законным представителям) для детей»;

от 8 августа 2017 года № 1142 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги о предоставлении лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в санаторно-курортные организации»;

от 8 августа 2017 года № 1143 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги о предоставлении лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оплаты проезда к месту лечения и обратно»;

от 11 августа 2017 года № 1168 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги о предоставлении грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, состоящим на учете в налоговых органах на территории Краснодарского края, стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей, родители (законные представители) которых являются работниками указанных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей».

Задачами государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 964 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» (далее – ГП «Дети Кубани»)), является в том числе обеспечение отдыха и оздоровления детей в Краснодарском крае.

Пунктом 1.6.2 «Предоставление социальной выплаты в целях частичной компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей» (далее – социальная выплата) ГП «Дети Кубани» в 2019 году предусмотрено 66 955,1 тыс. рублей, показатель результативности: «охват 6 700 детей».

Социальную выплату в целях частичной компенсации стоимости приобретенных путевок для 7 011 детей получили 6 485 родителей (законных представителей) на сумму 66 927,2 тыс. рублей. Непосредственный результат реализации мероприятия выполнен.

Пунктом 1.6.4 «Организация отдыха и оздоровления (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), санаторно-курортного лечения, в том числе в амбулаторных условиях (амбулаторно-курортное лечение), детей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации: детей-инвалидов, детей, один из родителей (законных представителей) которых является инвалидом, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из семей, состоящих на учете в управлениях социальной защиты населения министерства в муниципальных образованиях, а также воспитанников государственных казенных общеобразовательных учреждений, государственных бюджетных учреждений социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Краснодарского края, в организациях отдыха детей и их оздоровления» ГП «Дети Кубани» в 2019 году предусмотрено 800 330,9 тыс. рублей, показатель результативности: «охват 28 400 детей».

В 2019 году министерством заключено 40 государственных контрактов для отдыха и оздоровления 30 440 детей, в том числе нуждающихся в особой заботе государства (23 456), на сумму 830 622,1 тыс. руб., из них:

санаторно-курортное лечение – 5 государственных контрактов для 4 923 детей на сумму 149 905,4 тыс. руб.;

санаторно-курортное лечение в сопровождении – 8 государственных контрактов для 1 469 детей на сумму 72 433,4 тыс. руб.;

санаторно-курортное лечение в амбулаторных условиях – 17 государственных контрактов для 7 501 ребенка на сумму 105 230,4 тыс. руб.;

отдых и оздоровление – 10 государственных контрактов для 16 547 детей, на сумму 503 052,9 тыс. руб.

Фактически средства краевого бюджета в размере 791 630,3 тыс. рублей освоены за оказанные услуги по отдыху и оздоровлению, санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях 30 339 детям. Непосредственный результат реализации мероприятия выполнен.

Цели, условия предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований края на софинансирование

мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время на базе муниципальных учреждений, осуществляющих организацию отдыха детей в Краснодарском крае (далее – субсидия), установлены Приложением № 2 к ГП «Дети Кубани».

Субсидии за счет средств краевого бюджета предоставлены 10 муниципальным образованиям в размере 40 000,0 тыс. рублей, показатель результативности: «число детей, охваченных отдыхом в каникулярное время на базе муниципальных учреждений, осуществляющих организацию отдыха детей в Краснодарском крае, – 5 400 детей».

Фактически из средств краевого бюджета на вышеуказанное мероприятие израсходовано 39 523,9 тыс. рублей для отдыха и оздоровления 5 597 детей. Непосредственный результат реализации мероприятия выполнен.

Пунктом 1.4.4 «Предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при наличии медицинских показаний путевок в санаторно-курортные организации» ГП «Дети Кубани» предусмотрено 883,05 тыс. рублей, показатель результативности: «охват 29 человек».

Фактически услуги по санаторно-курортному лечению оказаны 25 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 681,5 тыс. рублей.

Экономия средств краевого бюджета образовалась в результате отказов заявителей от санаторно-курортных путевок, а также в результате досрочных выездов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из санаторно-курортной организации.

Пунктом 1.4.5. «Оплата проезда к месту лечения в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний и обратно лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ГП «Дети Кубани» в 2019 году предусмотрено 50,0 тыс. рублей, показатель результативности: «охват 22 человек (ежегодно)».

Фактически оплата предоставлена 11 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 16,3 тыс. рублей. Экономия средств краевого бюджета образовалась в связи с тем, что государственная услуга носит заявительный характер.

Сведения об источниках финансовых средств

Результаты мониторинга деятельности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений Краснодарского края и хозяйственных обществ, акции (доли) которых принадлежат Краснодарскому краю, за 2019 год представлены в Таблице 7.

Таблица 7. Доли субъектов рынка

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Доля участия краевой собственности в хозяйствующем субъекте, в процентах	Наименование рынка присутствия хозяйствующего субъекта	Доля занимаемого каждым хозяйствующим субъектом рынка (как в стоимостном, так и в натуральном выражении)		Объем финансирования каждого хозяйствующего субъекта из краевого бюджета, в рублях
				в стоимостном	в натуральном выражении	
1	ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь»	100%	Рынок детского отдыха и оздоровления	30 400 870,98	660	30 400 870,98
2	Филиал ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь»	100%	Рынок детского отдыха и оздоровления	38 327 255,02	428	38 327 255,02

Объем освоенных бюджетных средств на проведение детской оздоровительной кампании в Краснодарском крае в 2019 году составил 2 млрд 251 млн рублей, что на 249 млн рублей больше, чем в прошлом году. Увеличение краевого бюджета способствует увеличению количества закупленных путевок (курсовок) в частных организациях отдыха детей и их оздоровления в рамках заключенных государственных контрактов.

Подробная информация об источниках финансирования детской оздоровительной кампании в Краснодарском крае представлена в Таблице 8.

Таблица 8. Источники финансирования

Источники финансирования	Освоено в 2019 г.	Освоено в 2018 г.	Освоено в 2017 г.
Всего, в том числе (в тыс. руб.):	3 384 243,65	3 459 920,45	3 402 047,31
Краевой бюджет	1 543 300,06	1 336 694,54	1 265 319,62
Муниципальный бюджет	7 077,83	6 659,70	644576,62

Кроме того, в 2019 году муниципальными образованиями Краснодарского края привлечено 1 133 115,76 тыс. рублей внебюджетных средств.

Нормативно-правовая база по содействию развитию конкуренции

На территории Краснодарского края разработаны и действуют следующие нормативно-правовые акты в части реализации внедрения Стандарта:

Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 июня 2015 года № 575 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края»;

Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 февраля 2016 года № 64 «О Совете по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае»;

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 марта 2016 года № 79-р «Об утверждении перечня социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Краснодарском крае»;

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 1 февраля 2017 года № 41-р «Об оценке деятельности муниципальных образований Краснодарского края по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата».

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края».

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 сентября 2019 года № 284-р «Об утверждении перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Краснодарском крае».

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 4 декабря 2019 года № 402-р «Об оценке деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае»;

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 416-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Краснодарского края»;

Приказ Министерства экономики Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 148 «Об утверждении Методики оценки деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае»;

Приказ Министерства экономики Краснодарского края и Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 2 декабря 2019 года №145/154 «Об утверждении Методики оценки деятельности муниципальных образований Краснодарского края по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата»;

Приказ Министерства экономики Краснодарского края от 12 февраля 2019 года № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономики Краснодарского края».

Итоги мониторинга состояния конкурентной среды по результатам опросов субъектов предпринимательской деятельности и потребителей услуг

Результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности

В первую очередь субъектам предпринимательской деятельности, принявшим участие в опросе – 150 организаций, предлагалось определить организационно-правовую форму своей организации. Полученные ответы распределились следующим образом:

государственная – 19,3%;

частная – 70,7%;

муниципальная – 10%

Диаграмма 5. Форма собственности организаций

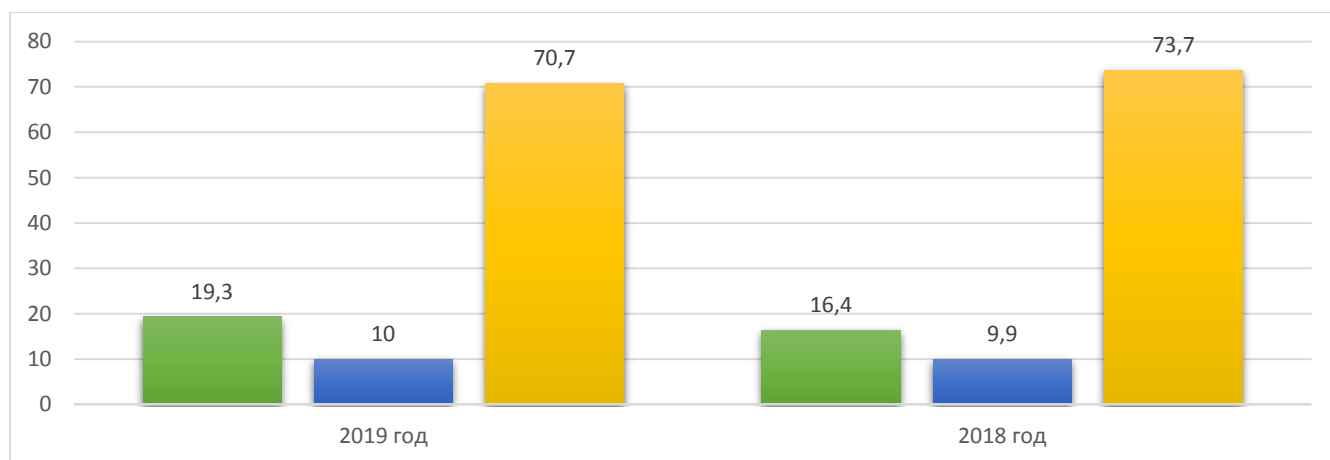


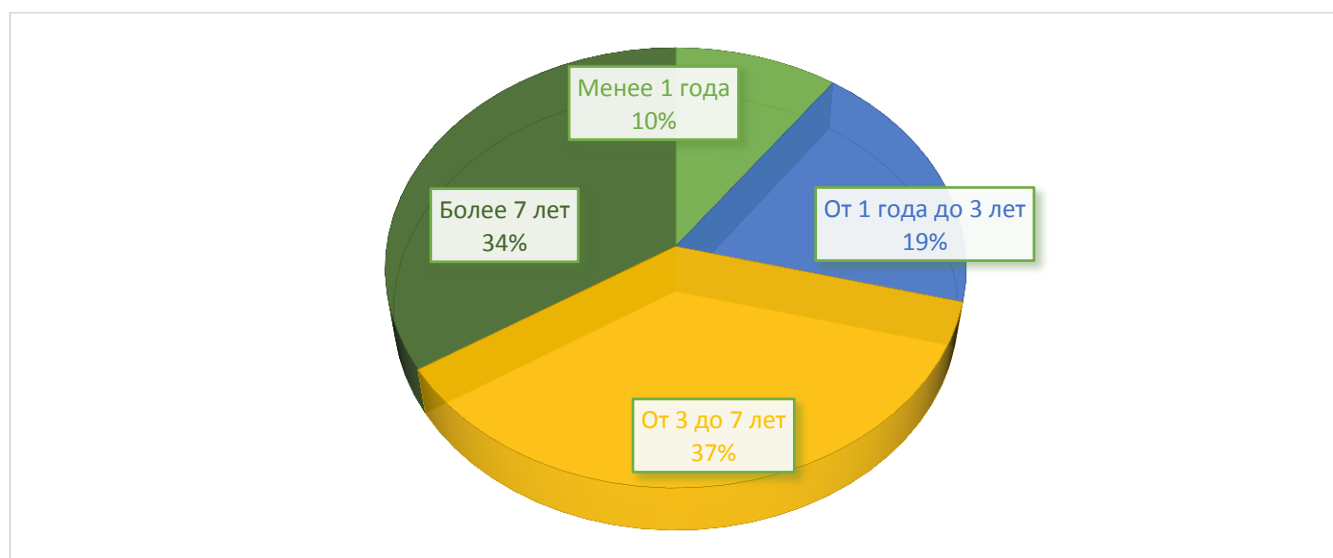
Таблица 9. Количество респондентов по форме собственности

Форма собственности	2018 год	2019 год
Государственная	25	29
Муниципальная	15	15
Частная	112	106

Динамика за 2018-2019 гг. показывает, что уровень присутствия частного сектора на рынке детского отдыха и оздоровления в разрезе организаций сезонного или круглогодичного действия остается высоким – свыше 70%.

На вопрос «В течение какого периода времени Ваша организация осуществляла свою деятельность?» – 10% респондентов ответили «менее 1 года», 19% опрошенных присутствуют на рынке «от 1 года до 3 лет». Основная же часть предпринимателей осуществляют свою деятельность «от 3 до 7 лет» и «более 7 лет» – 37% и 34%, соответственно.

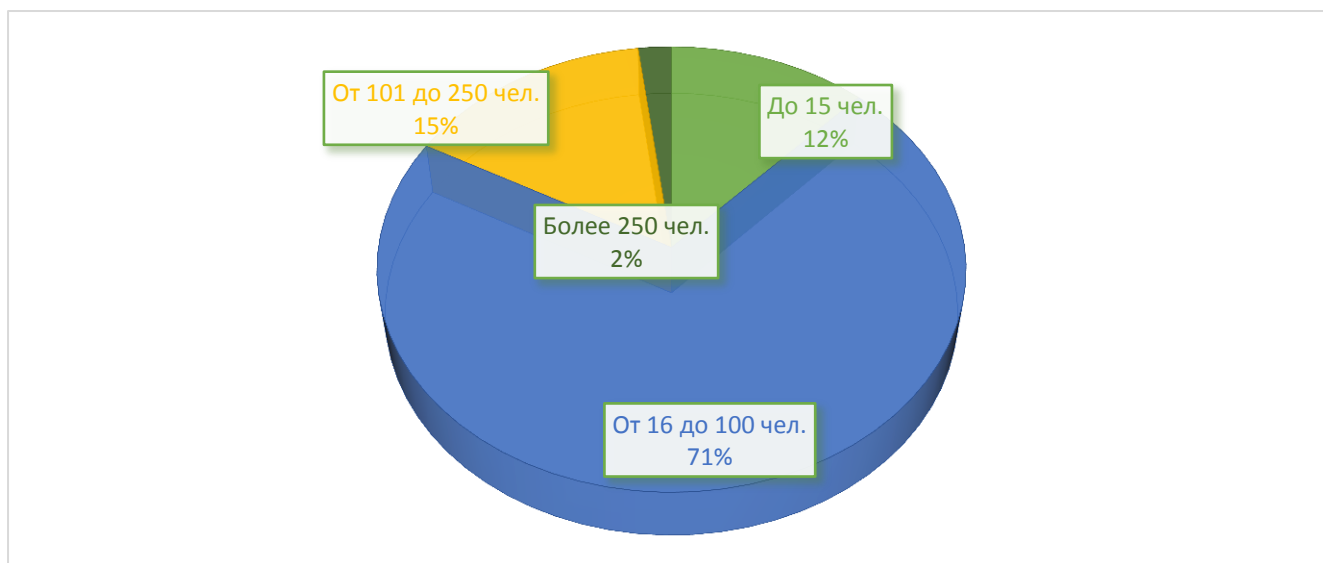
Диаграмма 6. Срок осуществления деятельности



На вопрос: «Какова численность сотрудников организации, которую Вы представляете, в настоящее время?» – ответы распределились таким образом:

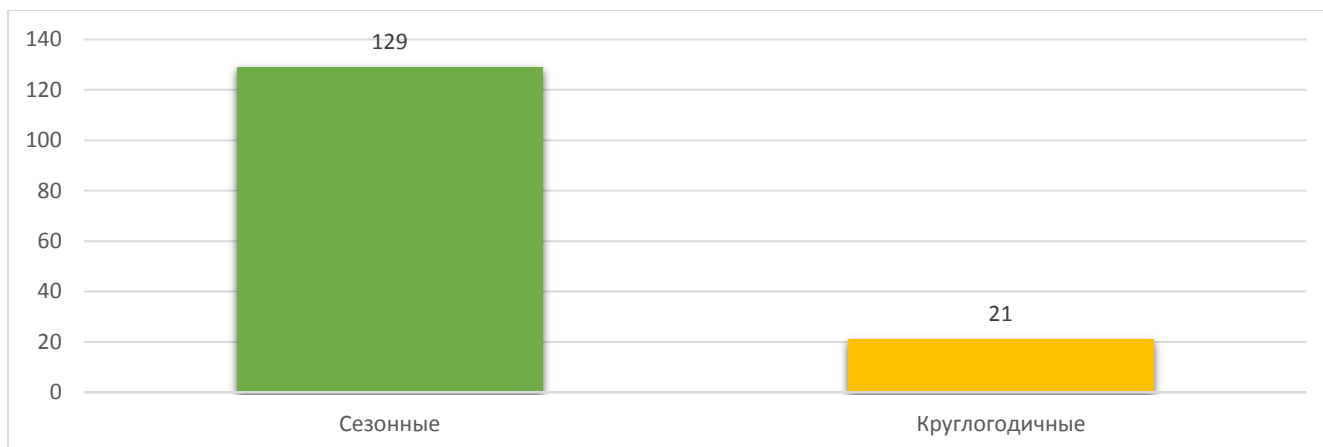
- до 15 человек – 12 %;
- от 16 до 100 человек – 71%;
- от 101 до 250 человек – 15%;
- более 250 человек – 2%.

Диаграмма 7. Численность сотрудников



Сезонный период работы организации отметили 86% опрошенных, соответственно в 14% случаев услуги оказываются круглый год.

Диаграмма 8. Период работы

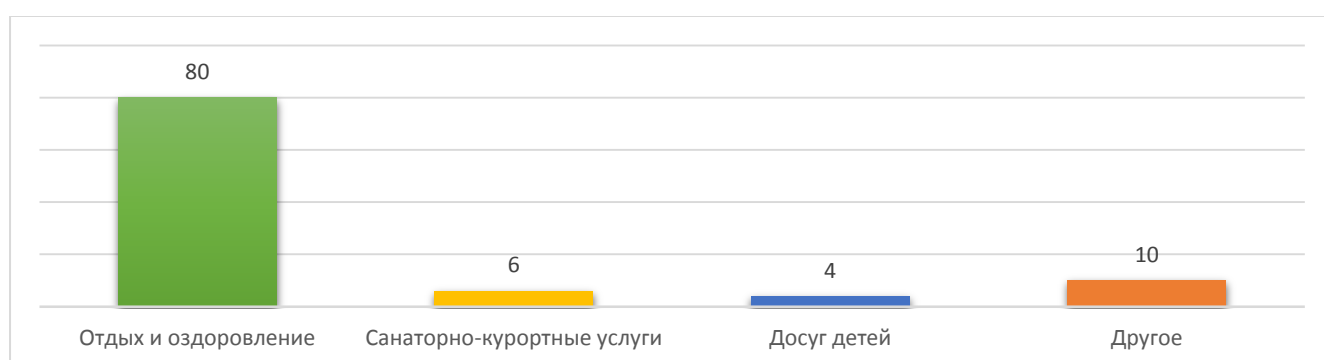


Основной услугой организаций, которые представляли опрошенные, стали «услуги по отдыху и оздоровлению детей» – такой ответ дали 74% респондентов. Выборка по всем предложенным ответам представлена в Таблице 10.

Таблица 10. Основная услуга

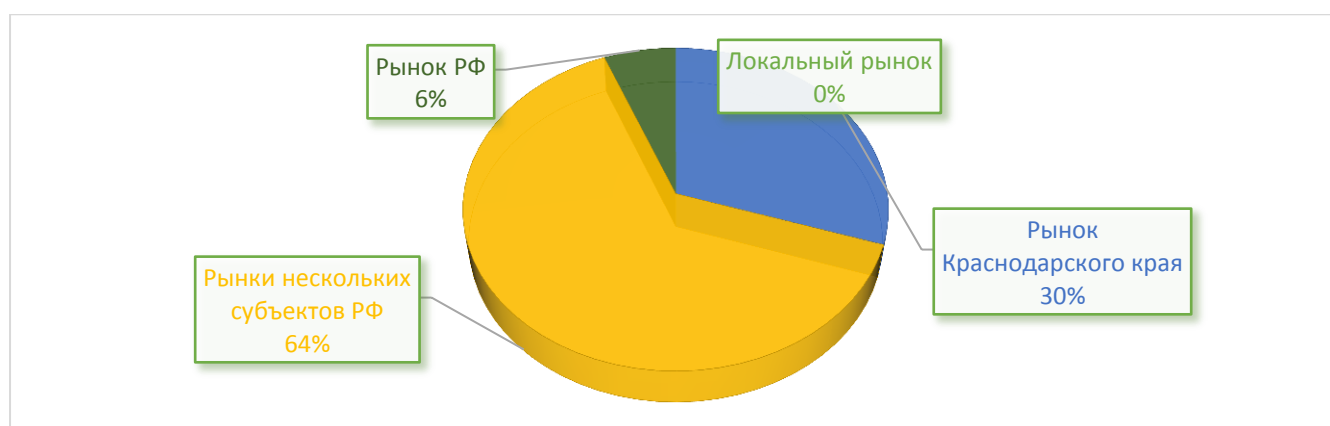
Наименование услуги	Кол-во ответивших
Услуги по отдыху и оздоровлению детей	120
Оказание санаторно-курортных услуг детям и взрослым	9
Услуги по организации досуга детей	6
Другое	15

Диаграмма 9. Основная услуга



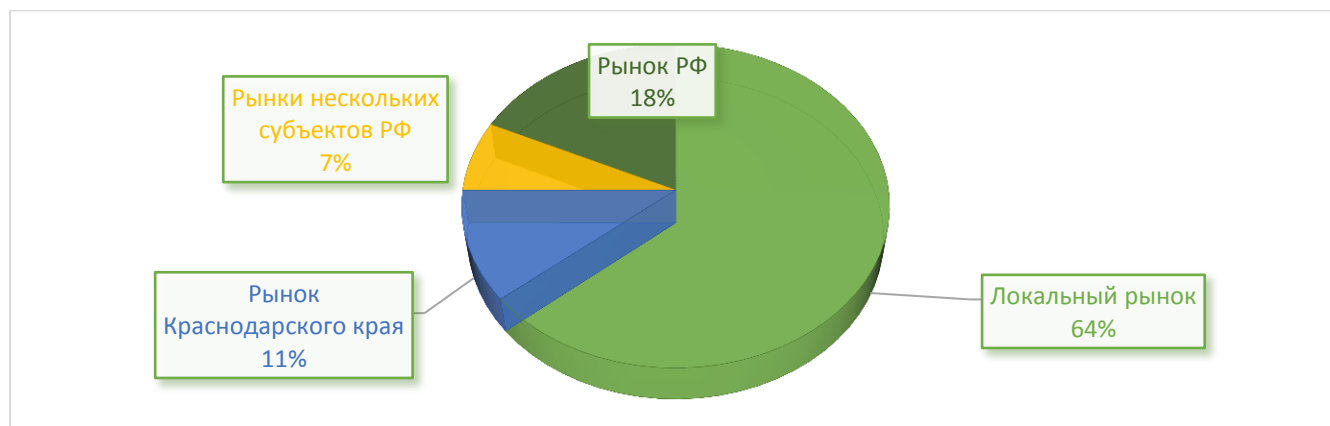
Для 30% организаций в 2019 году основным географическим рынком является рынок Краснодарского края, а для 70% – рынок нескольких субъектов Российской Федерации, либо в целом Российской Федерации.

Диаграмма 10. Географический рынок, 2019 год



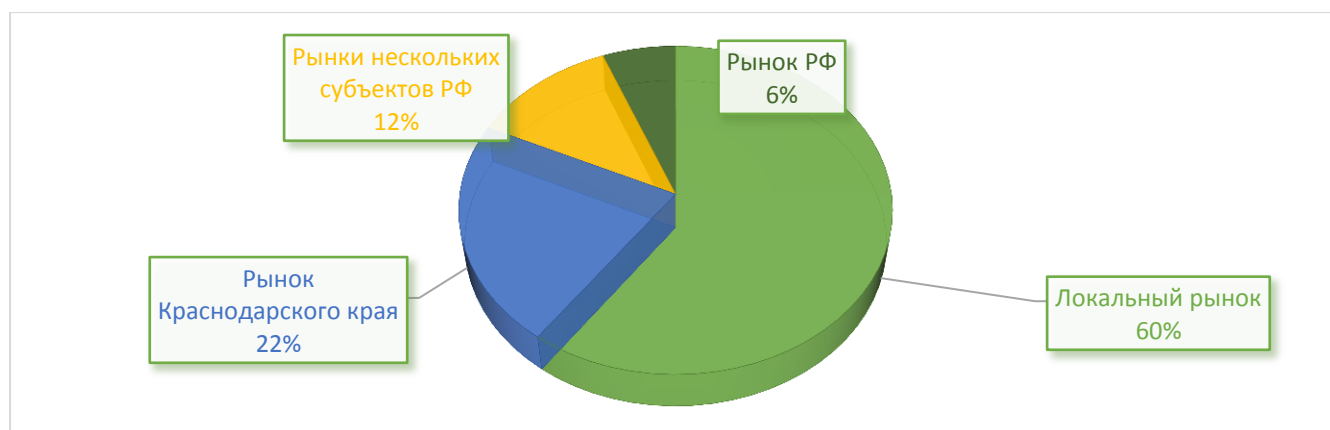
В 2018 году подавляющее большинство предпринимателей занималось предпринимательской деятельностью на локальном рынке (отдельное муниципальное образование) – 64%, на рынке Российской Федерации – 18%, часть услуг предприниматели оказывают на рынке Краснодарского края – 11%, на рынках нескольких субъектов Российской Федерации – 7%.

Диаграмм 10.1. Географический рынок, 2018 год



В 2017 году предприниматели сообщали, что в основном занимаются предпринимательской деятельностью на локальном рынке – 60%, часть услуг оказывают на рынке Краснодарского края – 22%, на рынках нескольких субъектов Российской Федерации – 12%, на рынке Российской Федерации – 6%.

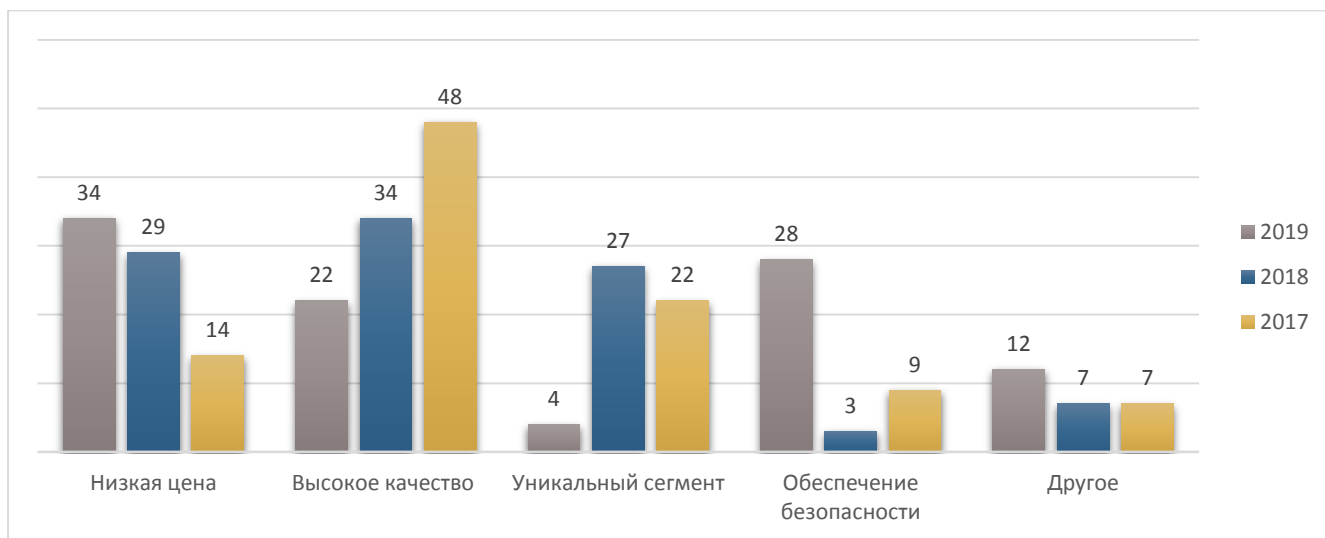
Диаграмма 10.2. Географический рынок, 2017 год



В 2019 году наиболее важную роль среди факторов, влияющих на конкурен-

тоспособность, по мнению респондентов, играют низкая цена на услуги (34%), высокое качество обслуживания (22%) и обеспечение должного уровня безопасности (28%). Динамику распределения ответов респондентов за последние 3 года иллюстрирует Диаграмма 11.

Диаграмма 11. Факторы конкурентоспособности
в 2017-2019 гг.



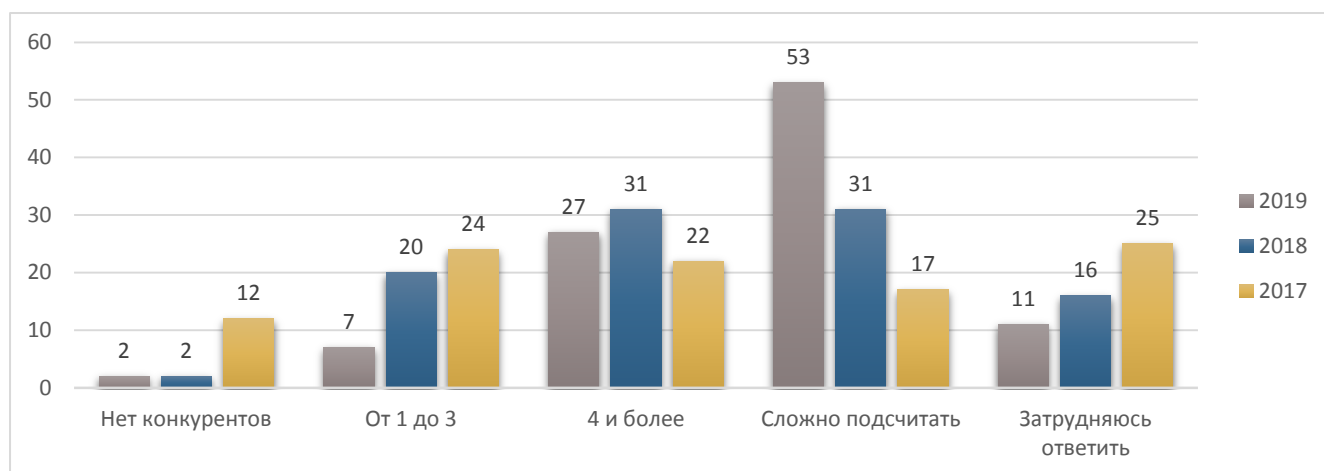
В 2019 году опрошенные отмечают присутствие конкурентов на рынке, предлагающих аналогичные услуги, следующим образом:

- нет конкурентов – 2%;
- от 1 до 3 конкурентов – 7%;
- 4 и более конкурентов – 27%;
- сложно подсчитать (большое число конкурентов) – 53%;
- затрудняюсь ответить – 11%.

Динамику распределения ответов респондентов за последние 3 года иллюстрирует Диаграмма 12.

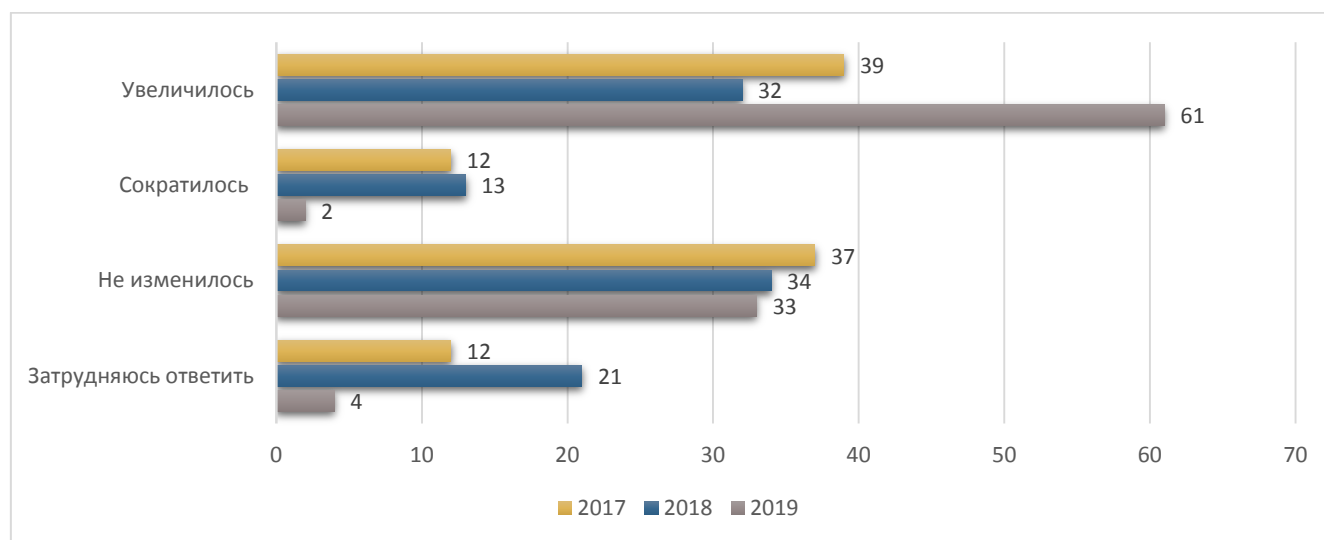
Диаграмма 12. Количество конкурентов

в 2017-2019 гг.



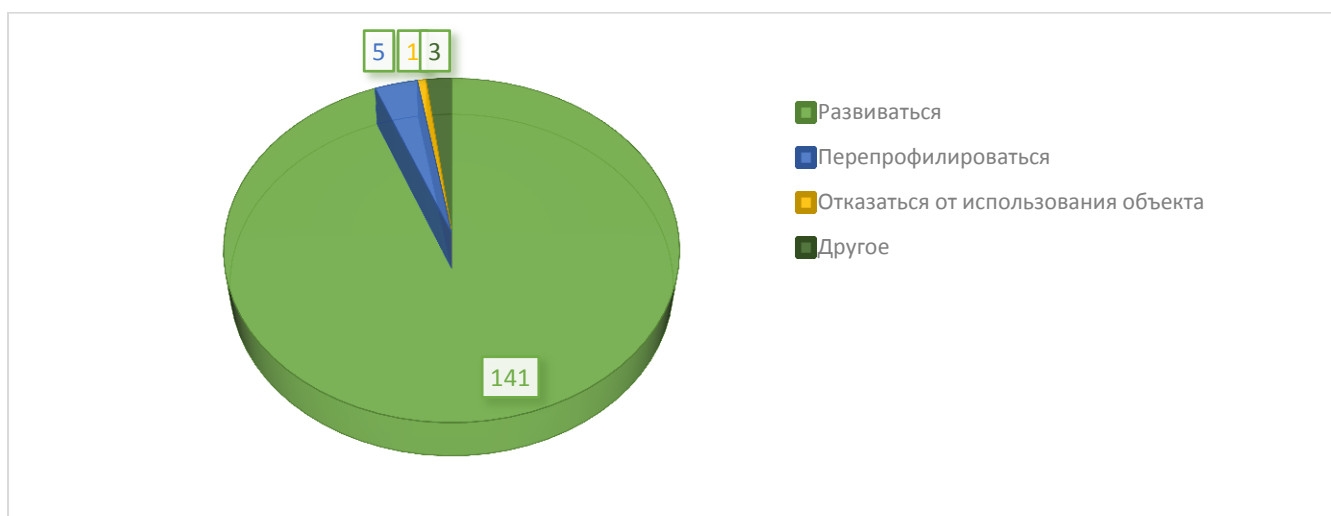
По вопросу «Как изменилось число конкурентов бизнеса, который Вы представляете на основном рынке товаров и услуг за последние 3 года?» – распределение ответов за последние 3 года иллюстрирует Диаграмма 13.

Диаграмма 13. Число конкурентов
в 2017-2019 гг.



Основная часть организаций планирует в ближайшие 3 года развиваться и лишь 1% хочет отказаться от использования объекта.

Диаграмма 14. Планы на 3 года



Административные барьеры, по мнению опрошенных, для входа на рынок частного бизнеса присутствуют и заключаются в избыточном проведении уполномоченными органами контрольно-надзорных мероприятий, а также мероприятий по мониторингу качества оказания услуг.

Вместе с тем, проведение плановых и внеплановых выездных контрольно-надзорных мероприятий в организациях отдыха детей и их оздоровления проводится по согласованию с органами прокуратуры, а проведение мероприятий по мониторингу качества оказания услуг осуществляется в целях обеспечения гарантий прав ребенка на качественный и безопасный отдых и оздоровление в рамках исполнения государственного заказа.

В 2018 году наиболее серьезными административными барьерами для ведения деятельности или открытия нового бизнеса предприниматели называли:

- высокий уровень налогов – 20%;
- неразвитость инновационной инфраструктуры – 16%;
- высокие барьеры доступа к финансовым ресурсам (в частности, высокая стоимость кредитов) – 11%;
- сложность получения доступа к земельным участкам – 10%;
- нестабильность российского законодательства в отношении регулирования деятельности предприятий – 6%.

В 2017 году в качестве административных барьеров предприниматели выделяли:

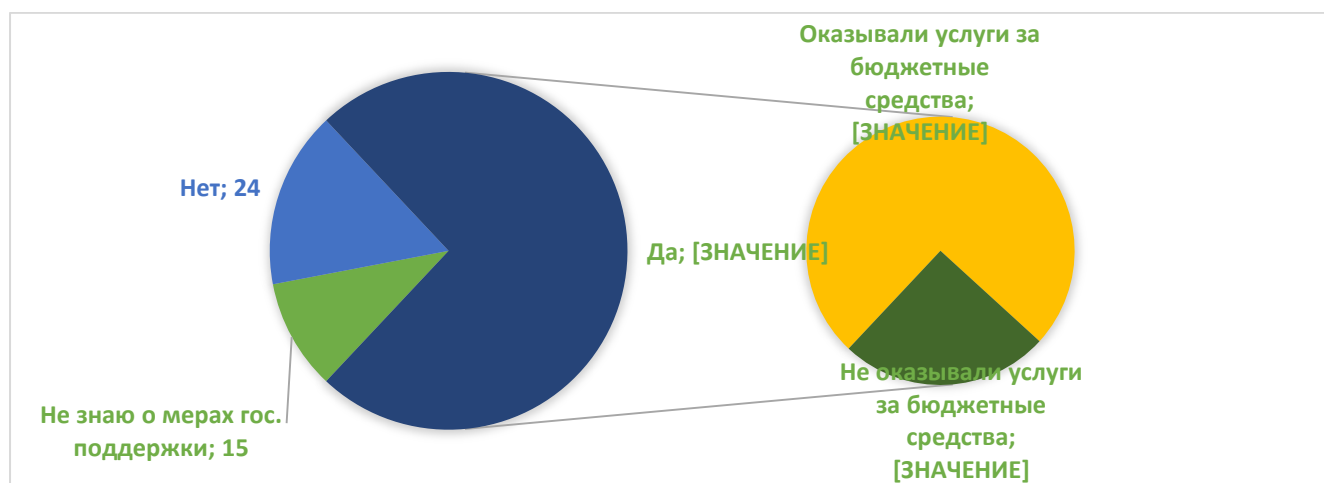
- высокий уровень налогов – 23%;

недостаточное количество квалифицированного персонала – 11%;
 сложность процедуры получения разрешений (лицензий) – 9%;
 высокие барьеры доступа к финансовым ресурсам (в частности, высокая стоимость кредитов) – 7%;
 частые изменения российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность – 7%;
 получение разрешения на строительство – 7%.

Вместе с этим, по оценке изменения уровня административных барьеров отмечено, что бизнесу, в целом, стало проще преодолевать такие барьеры в связи с принимаемыми мерами по развитию конкуренции в регионе.

На вопрос: «Пользовались ли Вы мерами государственной поддержки?» – 74% опрошенных дали утвердительный ответ, из них основная часть респондентов получали субсидии, также 75% предпринимателей оказывали услуги за бюджетные средства.

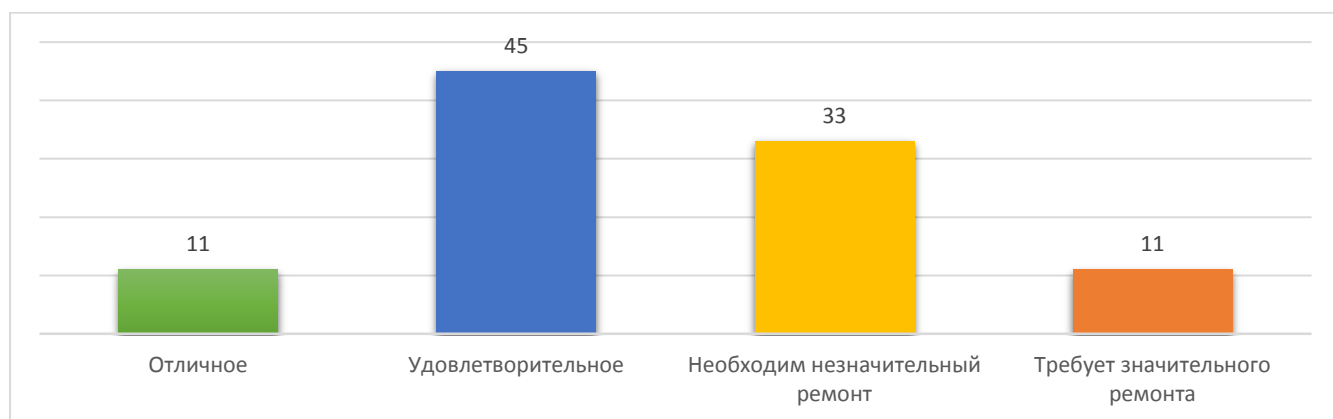
Диаграмма 15. Меры господдержки



Материально-техническое оснащение своей организации респонденты оценивают следующим образом:

отличное – 11%;
 удовлетворительное – 45%;
 требует незначительных ремонтных работ – 33%;
 требует значительных ремонтных работ – 11%.

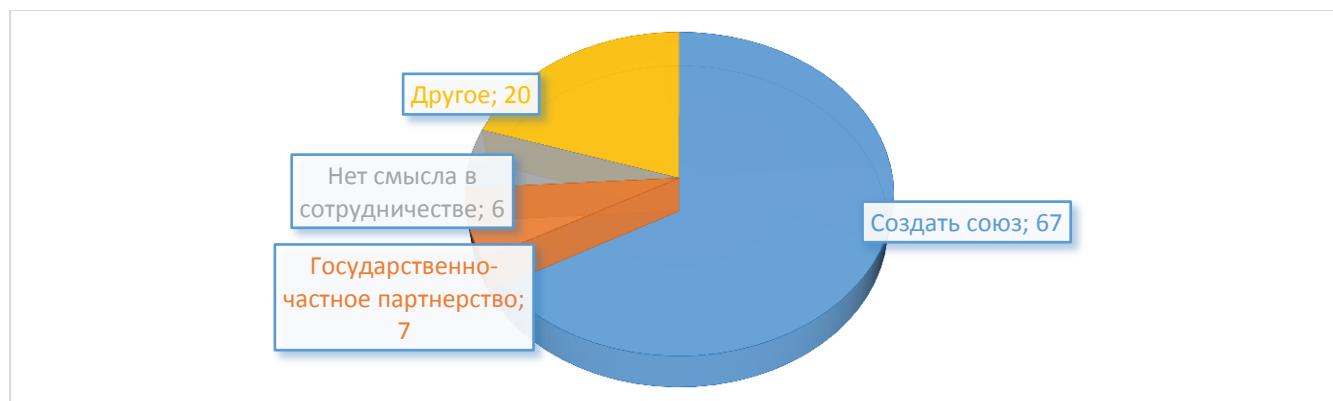
Диаграмма 16. Оценка материально-технического оснащения



Большинство респондентов считают, что все вопросы о сфере деятельности отражены в нормативно-правовых актах.

Также 67% опрошенных считают, что необходимо создать союз (содружество, объединение) с властью в сфере детского оздоровления для решения общих вопросов, еще 7% респондентов готовы рассмотреть вариант государственно-частного партнерства.

Диаграмма 17. Сотрудничество с властью



Полученные результаты свидетельствуют о высоком уровне конкуренции на рынке детского отдыха и оздоровления в Краснодарском крае, а также о содействии органов власти в преодолении административных барьеров организациями частной формы собственности.

Результаты опроса потребителей услуг

С целью оценки конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления Краснодарского края в течение 2019 года проводился опрос потребителей услуг. Респондентам было предложено заполнить анкету, составленную с учетом рекомендаций Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

Отдельные вопросы анкеты сформулированы таким образом, что позволяют уточнить содержательные аспекты ответа. В других случаях респонденты имели возможность давать несколько ответов на один вопрос, а при отсутствии опыта по данному вопросу – оставлять его без ответа. В течение 2019 года в опросе приняли участие свыше 75 тыс. человек, таким образом объем выборочной совокупности составляет более 50% размера генеральной совокупности.

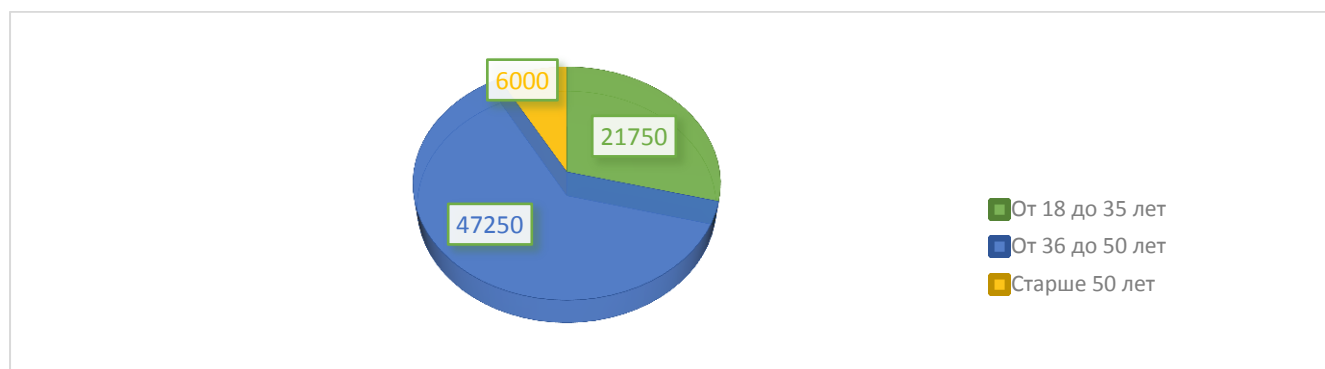
В анкетировании приняли участие граждане различных возрастных групп, социального статуса и материального положения.

Характеристика базы респондентов установлена в ходе анализа сведений, представленных в вводных частях анкет. В 2019 году большинство опрошенных представлены возрастной группой от 36 до 50 лет – 84%.

Таблица 11. Возрастные группы респондентов

Возрастная группа	2018 год	2019 год
От 18 до 35 лет	31%	29%
От 36 до 50 лет	61%	63%
Старше 50 лет	8%	8%

Диаграмма 18. Возрастные группы респондентов



Анализ распределения опрошенных по полу показал, что, как и в 2018 году, большинство респондентов – женщины (73%).

Диаграмма 19. Распределение опрошенных по полу



Таблица 12. Распределение опрошенных по полу

Пол	2018 год	2019 год
Мужской	34,1%	27,5%
Женский	65,9%	72,5%

На вопрос об определении социального статуса, участники опроса могли выбрать несколько подходящих категорий. Анализ результатов показал, что большинство опрошенных относят себя к статусу «работающих» – 81%.

Диаграмма 20. Социальный статус

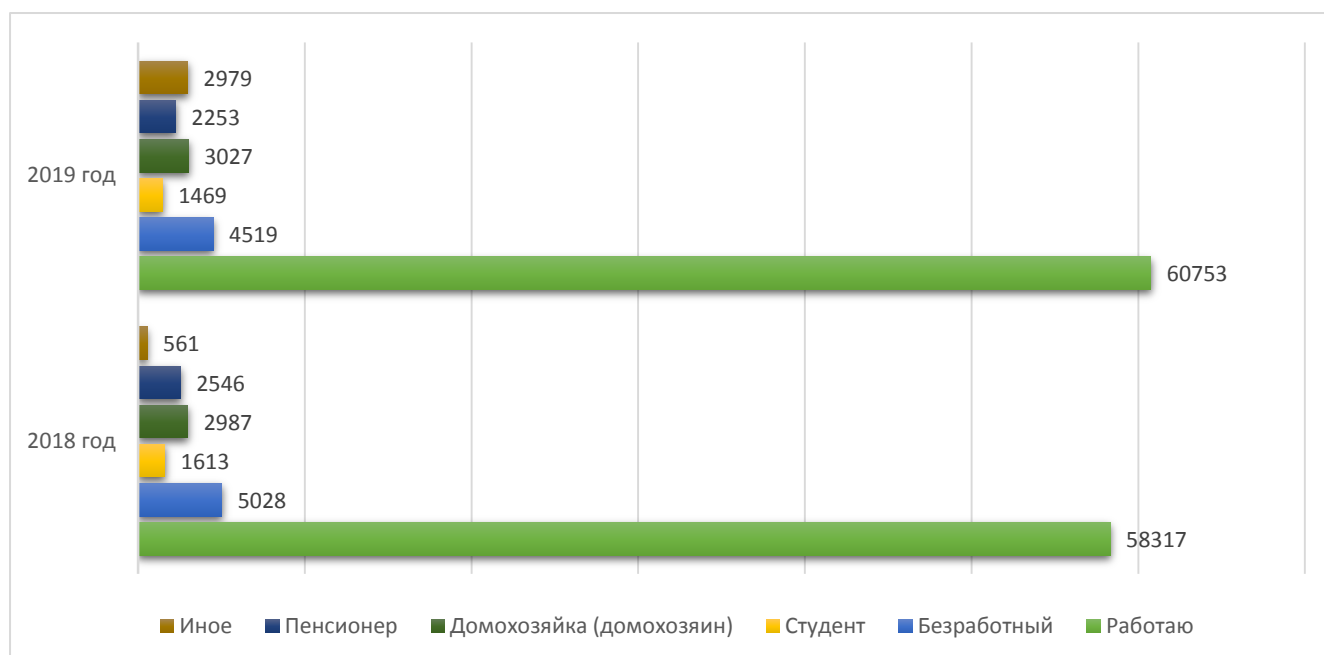


Таблица 13. Социальный статус

Статус	2018 год	2019 год
Работаю	77,8%	81%
Безработный	6,7%	6%
Студент	2,1%	2%
Домохозяйка (домохозяин)	4%	4%
Пенсионер	3,4%	3%
Иное	6%	4%

В категории иное опрошенные указывали следующее: «Нахожусь в декретном отпуске», «Предприниматель или самозанятый», «Несовершеннолетний» и др. Большинство опрошенных потребителей услуг имеют высшее (44,2%) и среднее специальное образование (49,5%).

Диаграмма 21. Распределение респондентов
по уровню образования

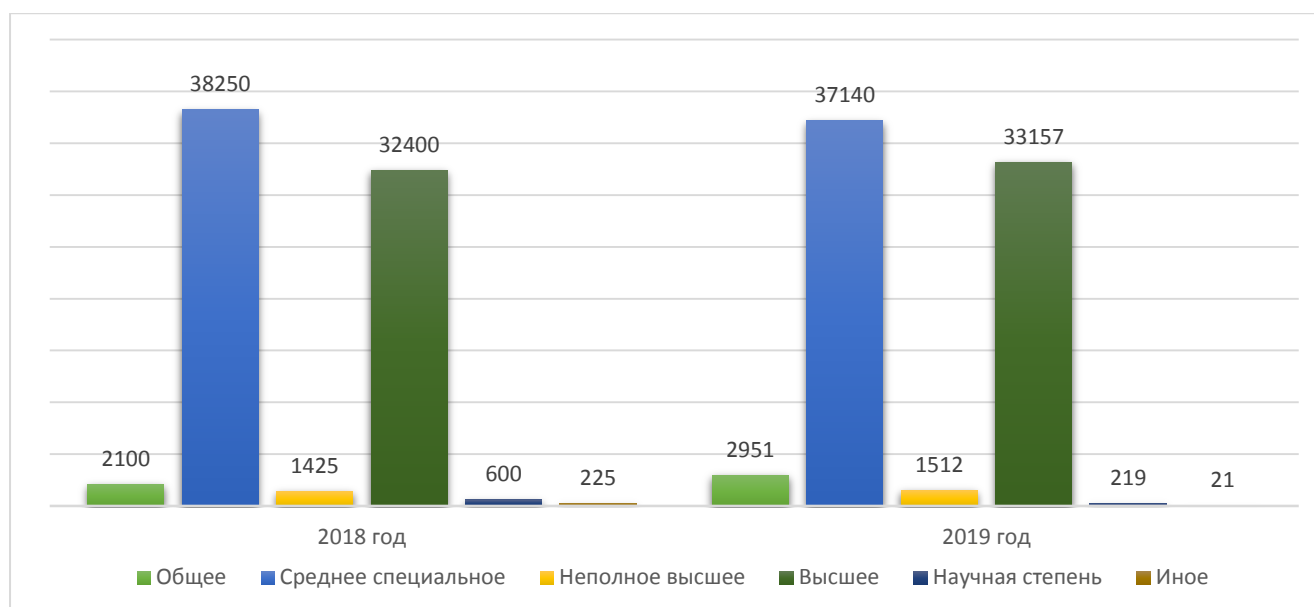


Таблица 14. Распределение респондентов
по уровню образования

Образование	2018 год	2019 год
Общее образование	2,8%	3,9%
Среднее специальное	51%	49,5%
Неполное высшее	1,9%	2%
Высшее	43,2%	44,2%
Научная степень	0,8%	0,3%
Иное	0,3%	0,1%

Большинство опрошенных в 2019 году имеют доход на 1-го члена семьи от 5 до 15 тыс. рублей в месяц – 68,6%. Меньше всего анкетированием выявлено тех, чей доход составляет свыше 30 тыс. рублей на 1-го члена семьи – 1,9%.

Диаграмма 22. Уровень дохода на 1-го члена семьи

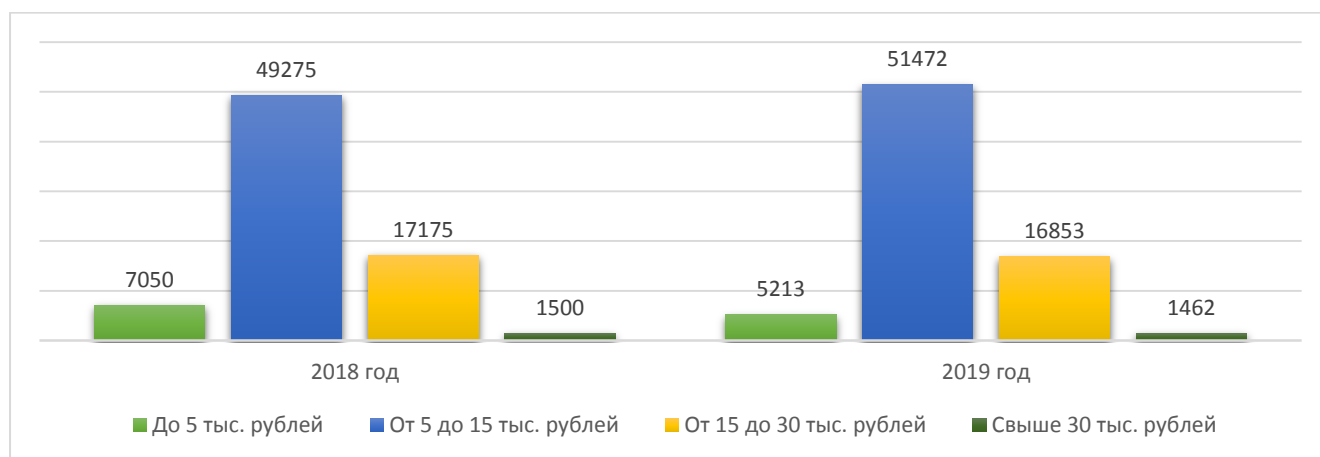


Таблица 15. Уровень дохода на 1-го члена семьи

Среднемесячный доход на 1-го члена семьи	2018 год	2019 год
До 5 тыс. рублей	9,4%	7%
От 5 до 15 тыс. рублей	65,7%	68,6%
От 15 до 30 тыс. рублей	22,9%	22,5%
Свыше 30 тыс. рублей	2%	1,9%

Согласно результатам опроса, преобладающее большинство потребителей – семьи с двумя детьми (53,4%).

Диаграмма 23. Количество детей в семье

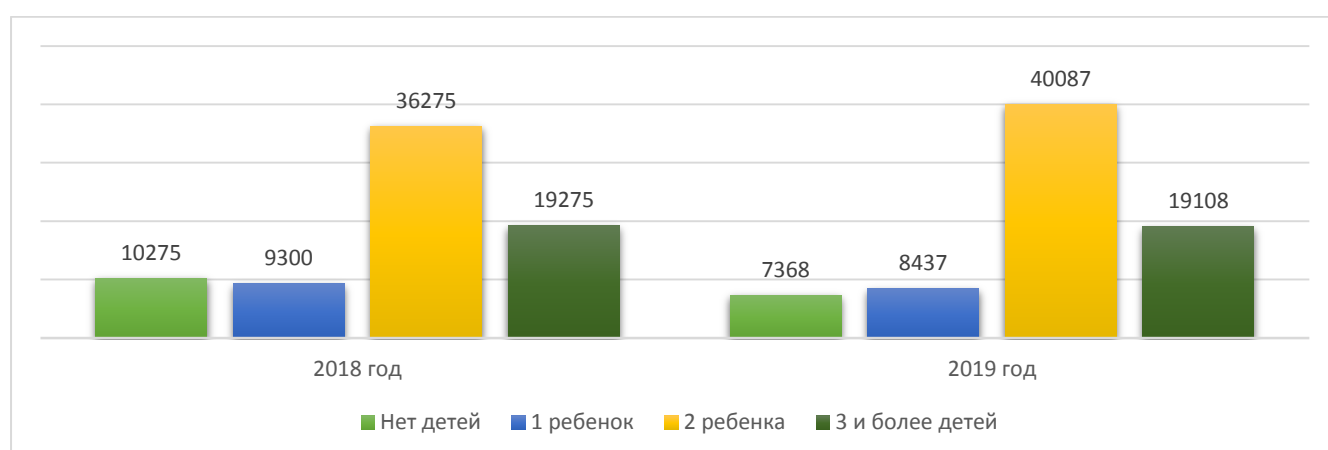


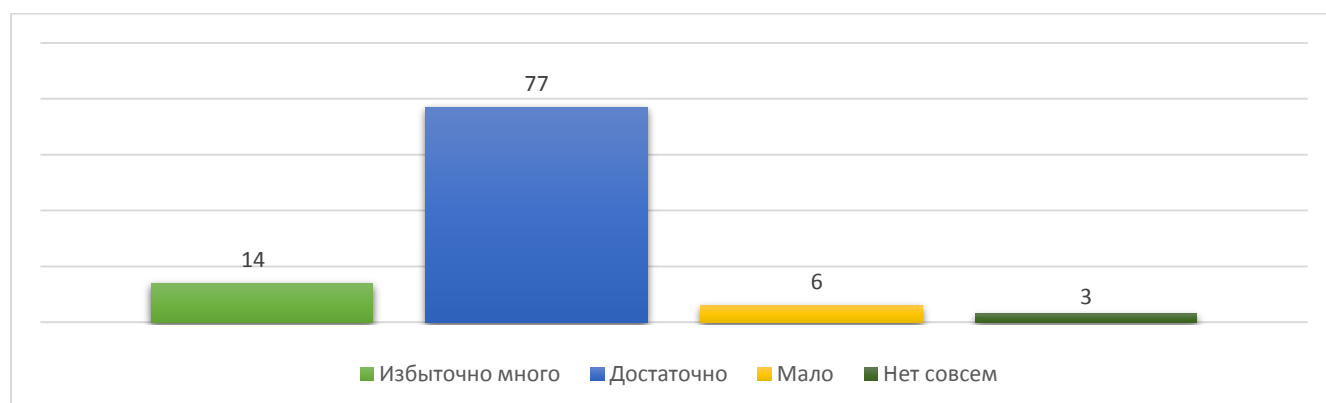
Таблица 16. Количество детей в семье

Количество детей	2018 год	2019 год
Нет детей	14,2%	9,8%
1 ребенок	11,8%	11,3%
2 ребенка	47,6%	53,4%
3 и более детей	26,4%	25,5%

Обобщая полученные данные о социальных характеристиках базы респондентов, принявших участие в опросе в течение 2019 года, следует отметить, что наибольшее представительство в нашей выборке имеют *женщины от 36 до 50 лет, со средним специальным образованием и ежемесячным доходом на 1-го члена семьи от 5 до 15 тысяч рублей.*

Далее респондентам было предложено оценить количество организаций, предоставляющих услуги на рынке отдыха и оздоровления детей на территории Краснодарского края. Результаты анализа свидетельствуют о том, что 77% респондентов посчитали количество организаций, предоставляющих услуги на рынке детского отдыха и оздоровления, достаточным.

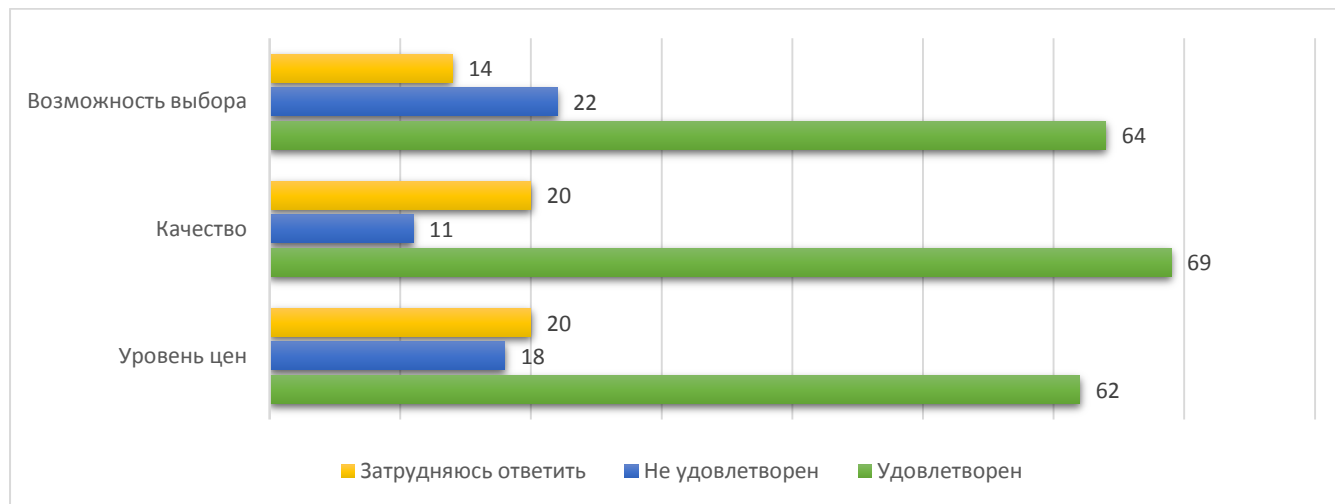
Диаграмма 24. Оценка количества организаций



Высокая степень удовлетворенности количеством профильных организаций обусловила широкие возможности выбора поставщика услуг. Так, по результатам мониторинга 65% респондентов отмечают удовлетворительный уровень цен и качества, а также довольны возможностью выбора.

Ответы респондентов на вопрос «Насколько вы удовлетворены характеристиками услуг на рынках вашего района (города) по следующим критериям?» – иллюстрирует Диаграмма 25.

Диаграмма 25. Удовлетворенность характеристиками услуг



На вопрос: «Изменилось ли количество организаций, представляющих услуги на рынке детского оздоровления Вашего муниципального образования, в течение последних 3 лет?» – 81% опрошенных ответили, что количество организаций увеличилось. Это, в свою очередь, способствует расширению рынка таких услуг, положительно влияет на их качество и ценовую политику.

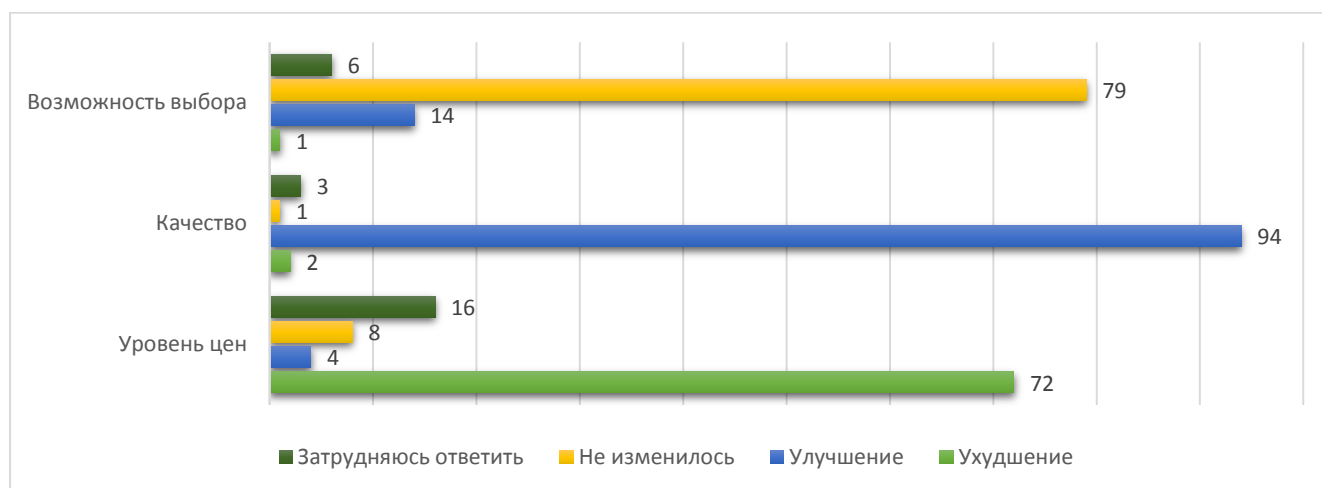
Диаграмма 26. Изменение количества организаций



Увеличение хозяйствующих субъектов положительно влияет на качество оказываемых услуг. Это подтверждает и мнение опрошенных, которые считают,

что за последние 3 года качество предоставления услуг в сфере детского отдыха и оздоровления выросло. Но вместе с тем и увеличился уровень цен на данные услуги.

Диаграмма 27. Изменение характеристик услуг



Качество информации, размещаемой в открытом доступе, о деятельности негосударственных организаций в муниципальных образованиях региона, оказывающих услуги в сфере детского отдыха и оздоровления, 98% опрошенных оценивают как удовлетворительное.

Диаграмма 28. Удовлетворенность информацией



Согласно проведенному исследованию, большинство опрошенных считают,

что качество услуг на рынке детского отдыха и оздоровления улучшилось. Кроме того, анализ результатов показал, что 76% граждан в настоящее время устраивает ситуация, сложившаяся на рынке детского отдыха и оздоровления Краснодарского края, в т.ч. уровень цен и возможность выбора.

Оценка конкурентной среды на рынке детского отдыха и оздоровления



Заключение

Подводя итог, следует отметить, что содействие развитию конкуренции в регионе в соответствии с принятой государственной политикой в сфере детского отдыха и оздоровления продолжается. На сегодня в Краснодарском крае можно наблюдать первые реализованные проекты государственно-частного (муниципально-частного) партнерства. При реализации частному инвестору передаются земельные участки и имущество на долгосрочный период, имущественные комплексы находятся в государственной или муниципальной собственности. При помощи данного механизма сотрудничества появляется возможность возрождать лагеря закрытые на консервацию.

Также в целях регионального развития по формированию благоприятной среды для деятельности предпринимательства в сфере детского отдыха и оздоровления министерством труда и социального развития Краснодарского края с 2014 года осуществляется работа по внедрению в регионе Стандарта развития конкуренции. Непосредственно в министерстве, а также в администрациях муниципальных районов (городских округов) края на постоянной основе определены сотрудники, ответственные за ведение и координацию работы по содействию развитию конкуренции на товарных рынках региона.

Краевым законодательством предусмотрены формы государственной поддержки организаций, способствующие их сохранению и развитию, в том числе:

- реализация на территории Краснодарского края государственных программ Краснодарского края и ведомственных целевых программ по организации отдыха и оздоровления детей;

- осуществление закупки путевок (курсовок) в организации;

- сохранение и развитие организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с действующим законодательством;

- информационно-методическое обеспечение деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;

- содействие кадровому обеспечению организаций отдыха детей и их оздоровления;

- предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по органи-

зации отдыха детей в профильных лагерях, организованных муниципальными образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием с обязательной организацией их питания;

предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время на базе муниципальных учреждений, осуществляющих организацию отдыха детей в Краснодарском крае;

предоставляются субвенции бюджетам муниципальных образований Краснодарского края: на оплату проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), включая предварительную опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью или на патронатное воспитание, к месту лечения и обратно.

Также на территории Краснодарского края действующим законодательством предусмотрены отдельные меры государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций:

для организаций, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты, одобренные в порядке, установленном высшем исполнительным органом государственной власти Краснодарского края;

для организаций, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты, включенные в реестр стратегических инвестиционных проектов;

для организаций, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты по отдельным видам деятельности, в том числе деятельность санаторно-курортных организаций, деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания.

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды исполнительным органом государственной власти при содействии органов местного самоуправления в течение 2019 года проводились опросы предпринимательского сообщества и жителей края по вопросам оценки условий ведения бизнеса, наличия административных барьеров, затрудняющих предпринимательскую деятельность, а также эффективности мер поддержки предпринимательства и удовлетворенности уровнем развития конкурентной среды в регионе.

Для обеспечения максимальной объективности и достоверности результатов мониторинга была проведена широкомасштабная исследовательская работа. Ис-

следованием были охвачены мнения свыше 75-ти тыс. человек. Анализ результатов мониторинга свидетельствует об улучшении общей ситуации по всем направлениям оценки:

потребители услуг удовлетворены уровнем цен, качеством обслуживания и возможностью выбора;

число конкурентов бизнеса увеличилось;

нет дискриминации на стадии открытия и первого года работы и пр.

О планомерном и стабильном развитии конкурентной среды в регионе свидетельствуют также результаты ежегодного ранжирования субъектов Российской Федерации: если в 2017 году Краснодарский край занимал 15-е место среди 85-ти субъектов, то в 2018 году – уже 10-е (подробнее на Рисунках 1, 2).

Рисунок 1. Рейтинг за 2017 год

Ранг (место)	Наименование субъекта Российской Федерации	Реализация составляющих Стандарта развития конкуренции			Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
		Ранг	Значение (ед.)	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
1	Республика Татарстан	1-2	61,5	96,39	2	114,20	1 (1)	105,30
2	Московская область	10	53,75	84,25	1	114,55	2 (4)	99,40
3	г. Москва	6	55,98	87,74	5	104,57	3 (5)	96,16
4	Омская область	1-2	61,5	96,39	14	95,04	4 (2)	95,72
5	Удмуртская Республика	12	52,1	81,66	3	105,46	5 (22)	93,56
6	Тюменская область	5	56,2	88,09	15-16	94,57	6 (10)	91,33
7	Республика Башкортостан	8	55,3	86,68	13	95,36	7 (35)	91,02
8	Тамбовская область	14	51,9	81,35	8	99,99	8 (19)	90,67
9	Белгородская область	4	57,4	89,97	21	89,22	9 (24)	89,59
10	г. Санкт-Петербург	30	47,05	73,75	4	105,35	10 (16)	89,55
11	Томская область	15	51,35	80,49	11	96,55	11 (36)	88,52
12	Республика Мордовия	11	52,8	82,76	18	92,81	12 (43)	87,78
13	Алтайский край	32	46,73	73,24	7	101,43	13 (39)	87,34
14	Республика Крым	24	48,45	75,94	9	98,27	14 (70)	87,11
15	Краснодарский край	27	47,55	74,53	12	95,65	15 (21)	85,09
16	Смоленская область	17	50,9	79,78	24	88,03	16 (15)	83,91
17	Ульяновская область	34	46,31	72,59	15-16	94,57	17 (17)	83,58
18	Чувашская Республика	19	49,95	78,29	26	87,26	18 (6)	82,78
19	Пензенская область	35	46,1	72,26	17	92,87	19 (47)	82,56
20	Магаданская область	42	42,55	66,69	10	97,40	20 (26)	82,05

Рисунок 2. Рейтинг за 2018 год

Ранг (место)	Наименование субъекта Российской Федерации	Реализация составляющих Стандарта			Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
		Ранг	Значение (ед.)	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
1	Омская область	1	62,4	97,81	1	105,89	↑ 1 (4)	101,85
2	Воронежская область	6	58,05	90,99	3	103,13	↑ 2 (34)	97,06
3	Московская область	3	60,2	94,36	13	95,20	↓ 3 (2)	94,78
4	Республика Башкортостан	10-11	56,3	88,24	5	100,16	↑ 4 (7)	94,20
5	Республика Мордовия	15	55,65	87,23	7	97,74	↑ 5 (12)	92,48
6	г. Москва	14	55,7	87,30	9	96,89	↓ 6 (3)	92,09
7	Удмуртская Республика	5	58,1	91,07	14	92,89	↓ 7 (5)	91,98
8	Белгородская область	4	58,65	91,93	15	91,51	↑ 8 (9)	91,72
9	Нижегородская область	21	52,35	82,05	4	100,90	↑ 9 (45)	91,48
10	Краснодарский край	18	54,2	84,95	6	97,86	↑ 10 (15)	91,41
11	Республика Татарстан * (см. примечание)	2	62,25	97,57	41	82,07	↓ 11 (1)	89,82
12	Тюменская область	7	57,8	90,60	26	88,24	↓ 12 (6)	89,42
13	Челябинская область	22	52,05	81,58	12	95,75	↑ 13 (21)	88,67
14	Хабаровский край	8	57,35	89,89	28	87,30	↑ 14 (55)	88,60
15	Оренбургская область	16	55,6	87,15	20	90,00	↑ 15 (22)	88,58
16	Республика Крым	19	54,15	84,87	23	89,40	↓ 16 (14)	87,14
17	Томская область	13	55,75	87,38	31	86,44	↓ 17 (11)	86,91
18	Липецкая область	25	51,1	80,09	16	91,12	↑ 18 (26)	85,61
19	Астраханская область	12	55,8	87,46	36	83,50	↑ 19 (24)	85,48
20	Чувашская республика	20	53,35	83,62	30	87,04	↓ 20 (18)	85,33

С целью сохранения положительной динамики развития конкуренции на территории Краснодарского края в 2020 году планируется продолжить работу по следующим направлениям:

развитие практики государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания населения;

снижение административных барьеров;

участие в реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

достижение ключевых показателей развития конкуренции согласно плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 416-р;

внедрение лучших практик содействия развитию конкуренции.

Список использованных источников

1. Указ Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
2. Распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2019 года № 768-р «Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».
3. Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 4 декабря 2019 года № 402-р «Об оценке деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае».
4. Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 416-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Краснодарского края».
5. Приказ Министерства экономики Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 148 «Об утверждении Методики оценки деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае».
6. Внедрение стандарта конкуренции в муниципальных образованиях Краснодарского края: Рекомендации для местных органов власти – https://economy.krasnodar.ru/standart-razvit-konkurencii/files/POsobie_2017.pdf.
7. Рекомендации по составлению выборки респондентов для проведения опросов в субъектах РФ – https://economy.krasnodar.ru/standart-razvit-konkurencii/files/Rekomendacii_po_sostavleniiu_vyborki_respondentov.pdf.
8. Рекомендации органам государственной власти субъектов РФ по мониторингу административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды – https://economy.krasnodar.ru/standart-razvit-konkurencii/files/Rekomendacii_FAS_OI_V_po_monitoringu.pdf.
9. Инструментарий для оценки воздействия на конкуренцию – https://economy.krasnodar.ru/standart-razvit-konkurencii/files/Printcipy_OESR_tom1.pdf.
10. Национальный план развития конкуренции: тезисы – https://economy.krasnodar.ru/standart-razvit-konkurencii/files/doc_110718-03.pdf.
11. Интерактивный опрос потребителей услуг – <https://kmc23.ru>.
12. Автоматизированная информационная система министерства труда и

социального развития Краснодарского края «Детские здравницы Краснодарского края» – <http://childrest.krasnodar.ru>.

13. Официальный сайт министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края – <https://min.kurortkuban.ru>.

14. Официальный сайт Федерального центра детско-юношеского туризма и краеведения – <http://turcentrrf.ru>.

15. Официальный сайт департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края – <http://kubaninvest.ru>.

16. Универсальное рейтинговое агентство МИА «Россия сегодня» – <https://xn--c1acbl2abdlkab1og.xn--p1ai>.

17. Региональная статистика – https://gks.ru/regional_statistics.