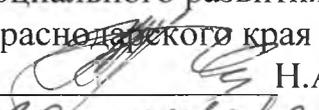


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель министра труда и
социального развития
Краснодарского края


Н.А. Киселева
« 30 » января 2020 г.

ОБЗОР
практики осуществления министерством труда и
социального развития Краснодарского края
регионального государственного
контроля (надзора) за 2019 год

Обзор практики осуществления министерством труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство) регионального государственного контроля (надзора) (далее – обзор) подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ) и пунктом 38 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

Обзор обобщает вопросы применения законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Целью проведения обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) является обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике министерства путем их опубликования, снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствование нормативных правовых ак-

тов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов осуществляется министерством в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утверждённым приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н, Законом Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1258-КЗ «Об органах труда и занятости населения Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26 ноября 2018 г. № 767 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 11 февраля 2019 г. № 136 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется министерством в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2014 г. № 3051-КЗ «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 апреля 2019 г. № 231 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания», приказом министерства от 8 апреля 2019 г. № 556 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также возможными для осуществления контроля, доступны для ознакомления, и раз-

мещены на официальном сайте министерства (<http://www.sznkuban.ru>) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

Риск-ориентированный подход при осуществлении указанных видов регионального государственного контроля (надзора) не применяется.

Проверки осуществляются путем проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок. Внеплановые проверки в 2019 году не проводились, ввиду отсутствия оснований, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным министерством и согласованным с прокуратурой Краснодарского края и Южной транспортной прокуратурой, в 2019 году было запланировано проведение 213 проверок. Проведено 211 проверок, выявлено 48 нарушений в 28 организациях, выдано 28 предписаний об устранении выявленных нарушений. Все нарушения устранены в установленные в предписаниях сроки.

В целях принятия мер в отношении работодателей, не выполняющих установленную квоту для приема на работу инвалидов, министерством составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, материалы направлены мировым судьям для рассмотрения дел по существу. К административной ответственности по части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации привлечено 10 должностных лиц на общую сумму 50000 рублей, вынесены устные замечания в отношении 3 должностных лиц. Остальные протоколы находятся на рассмотрении мировых судей.

Информация о плановых проверках размещена в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан не выявлено.

В 2019 году проверки, результаты которых признаны недействительными, а также проведенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, отсутствовали.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

В целях выявления причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с утвержденной программой в 2019 году были осуществлены следующие мероприятия:

перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзо-

ру) по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты и в сфере социального обслуживания, утверждены приказом министерства от 11 августа 2017 г. № 1167 и размещены на официальном сайте министерства. С целью поддержания перечней нормативных правовых актов в актуальном состоянии в течение года в них вносились изменения (приказы министерства от 23 июля 2019 г. № 1216 и 6 августа 2019 г. № 1308). Кроме того, актуализированы на официальном сайте министерства тексты 17 нормативных правовых актов, включенных в перечни нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

с целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований министерством размещены на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания и в области квотирования рабочих мест для инвалидов, утвержденные приказом министерства от 25 декабря 2019 г. № 2476. Данные руководства содержат рекомендации по соблюдению обязательных требований поставщиками социальных услуг и работодателями, создающими (выделяющими) рабочие места в счет установленной квоты.

Основания для выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в 2019 году отсутствовали.

В 2019 году активно велась разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и в сфере социального обслуживания. Проведено более 520 семинаров-совещаний для 4094 работодателей, 36 – для работников учреждений, подведомственных министерству. В 74 территориальных трехсторонних комиссиях приняли участие 665 участников, в 164 заседаниях круглых столов – 1237 участников. Представители министерства более 65 раз выступили на ТВ и радио, опубликовано более 200 информационных в средствах массовой информации и в интернет-ресурсах. Консультативная помощь по вопросам соблюдения обязательных требований оказана более 11000 гражданам и представителям работодателей. Изготовлено более 4500 информационных материалов (буклетов, памяток, листовок).

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленных в ходе регионального государственного контроля (надзора) являются:

в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов:

отсутствие в организации квотируемых рабочих мест для приема на работу инвалидов (пункт 1 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

отсутствие локального акта о квотировании рабочих мест инвалидов (пункт 1 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

рабочие места выделены на местах с вредными условиями труда, что запрещено санитарными правилами (пункт 2 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ, пункт 4.2 СП 2.2.9.2510-09);

квотируемые рабочие места заняты работниками, не имеющими инвалидность (пункт 2 части 1 статьи 2 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

в сфере социального обслуживания:

не качественно оформляются документы, регулирующие процесс контроля качества предоставления социальных услуг, регламентирующих требования к системе качества учреждения (пункты 4, 6 ГОСТа Р52497-2005. Национального стандарта Российской Федерации. «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания»);

не актуализируются положения об учреждении, структурных подразделениях, должностные инструкции (пункты 5.2.1, 5.2.3 ГОСТа Р52497-2005. Национального стандарта Российской Федерации. «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания»);

не соблюдается порядок формирования личного дела получателя социальных услуг (пункты 5, 6.2, 6.6 Порядка предоставления социальных услуг на дому пожилым гражданам, инвалидам и пункт 5 Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания при временном проживании пожилым гражданам, инвалидам, лицам без определенного места жительства и занятий, утвержденного приказом министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 22 декабря 2014 г. № 1042).

Основными причинами возникновения нарушений обязательных требований являются:

недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;

высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательного требования по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

пренебрежение уполномоченных должностных лиц исполнением возложенных на них обязанностей.

Проведенный обзор практики осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) за 2019 год позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований, а также, что результаты проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основной задачи осуществления контроля (надзора) – обеспечение соблюдения обязательных требований действующего законодательства.

Начальник отдела
регионального государственного
контроля (надзора)



А.В. Шелухин