**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ**

**ПО ПРОЕКТУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА**

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Министерство труда и социального развития Краснодарского края (сокращенное наименование не предусмотрено).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект приказа министерства труда и социального развития Краснодарского края "О внесении изменения в приказ министерства труда и социального развития Краснодарского края от 13 мая 2016 г. № 599 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края" ID 01/01/05-20/00016915 (далее – проект приказа).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 августа 2020 г.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

1) приказ не учитывает положений подпункта 3 пункта 4 и пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставлений субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 (далее – Общие требования) в части установления результата предоставления субсидии и требований к отчетности соответственно (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг).

2) отсутствие в приказе сведений о государственных программах, в рамках которых предоставляется субсидия юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края (далее – субсидия);

3) невозможность реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ "О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий жителей Краснодарского края на 2006 – 2023 годы" (далее – Закон Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ), в связи с невозможностью предоставления субсидии без подтверждения отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;

4) субсидия в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края предоставляется на основании решения о предоставлении субсидии. Заключение соглашения с получателями субсидии не требуется;

5) не предусмотренная законом обязанность предоставления реквизитов корреспондентского счета, открытого получателю субсидии;

6) уточнение перечня документов, которые необходимы для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам. Справка, предусмотренная перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам, не содержала указания конкретной даты предоставления получателем субсидии информации о получении денежных средств на основании иных правовых актов;

7) отсутствие в Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, утвержденном приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 13 мая 2016 г. № 599 (далее – Порядок предоставления субсидий) положения об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) обязанности подтвердить согласие на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

1) установление результата предоставления субсидии и требований к отчетности (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг);

2) включение в приказ сведений о государственных программах, в рамках которых предоставляется субсидия юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края;

3) обеспечение возможности реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ, в связи с исключением обязанности предоставления получателями субсидии подтверждения отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;

4) обеспечение упрощенной процедуры реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ в части предоставления субсидий перевозчикам на основании документов, подтверждающих фактически недополученные доходы, без заключения соглашения о предоставлении субсидии;

5) исключение обязанности предоставления реквизитов корреспондентского счета, открытого получателю субсидии;

6) уточнение перечня документов, которые необходимы для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных пере-возок по регулируемым и нерегулируемым тарифам. Указание конкретной даты предоставления получателем субсидии информации о получении денежных средств на основании иных правовых актов в справке, предусмотренной перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам;

7) включение в порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям положения об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) подтвердить согласие на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Внесение соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидий, позволяющих:

1) установить результат предоставления субсидии и требований к отчет-ности (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг);

2) включить в приказ сведения о государственных программах, в рамках которых предоставляется субсидия юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края;

3) обеспечить возможность реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ, исключив обязанность предоставления получателями субсидии подтверждения отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;

4) реализовать права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ в части предоставления субсидий перевозчикам на основании документов, подтверждающих фактически недополученные доходы, без заключения соглашения о предоставлении субсидии, так как невозможно установить предельный размер субсидии в соответствии с Общими требованиями;

5) исключить обязанность предоставления реквизитов корреспондентского счета, открытого получателю субсидии;

6) уточнить перечень документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам. Указать конкретную дату предоставления получателем субсидии информации о получении денежных средств на основании иных правовых актов в справке, предусмотренной перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам;

7) включить в порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям положение об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) подтвердить согласие на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий.

1.61. Степень регулирующего воздействия: высокая

Обоснование степени регулирующего воздействия:

проект приказа содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ролик Наталья Ивановна

Должность: начальник отдела организации адресного предоставления льгот и субсидий.

Тел: 8 (861) 259-25-26

Мусаева Янина Владимировна

Должность: заместитель начальника отдела организации адресного предоставления льгот и субсидий.

Тел: 8 (861) 253-10-15

Адрес электронной почты: ya.musaeva@mtsr.krasnodar.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

1) Общими требованиями предусмотрено установление результата предоставления субсидии и требований отчетности (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг).

2) внесенными изменениями в Общие требования предусмотрена обязанность указания в порядке предоставления субсидии сведений о государственных программах, в рамках которых предоставляются субсидии.

3) пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что условием предоставления субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий (за исключением случаев, установленных, в том числе, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с абзацем вторым подпункта "е" пункта 4 Общих требований обязательным условием предоставления субсидии является отсутствие у получателей субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом).

В соответствии с пунктом 4 постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 938 "Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Социальная поддержка граждан" (далее – Государственная программа) условия, установленные пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации не применяются при предоставлении субсидий, указанных в подпункте 1.1.7.6 пункта 1.1.7, подпункте 1.1.8.5 пункта 1.1.8 подпрограммы;

4) в рамках Порядка предоставления субсидий перевозчикам предоставляются субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержке по оплате проезда в соответствии с Законом Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ.

Размер субсидии определяется на основании документов, представленных перевозчиками, в том числе отчета об оказании услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края на городском транспорте, а также формулы расчета размера субсидии, установленной Порядком предоставления субсидии, элементами которой является среднее количество поездок в месяц, количество реализованных проездных документов за тот же период, а также объем перевозок, совершаемых получателем субсидии в муниципальном образовании.

На основании действующего Порядка предоставления субсидии возмещение недополученных доходов перевозчикам в целях единообразного применения производится исходя из количества реализованных проездных документов и среднего количества поездок.

В соответствии с подпунктом "д" пунктом 4 Общих требований, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 199н "Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" (далее – приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 199н), приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 "Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из краевого бюджета" (далее – приказ министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424) соглашение о предоставлении субсидии должно содержать размер субсидии в части отсутствия в заключенных с перевозчиками соглашениях конкретного либо предельного размера субсидии.

Таким образом, в целях совершенствования механизма субсидирования проектом приказа предусмотрено положение о предоставлении субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края на основании решения о предоставлении субсидии (без заключения соглашения);

5) с учетом положений статьи 860 Гражданского кодекса Российской Федерации, Инструкции Банка России от 30 мая 2014 г. № 153-И "Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов" не предусмотрены основания для открытия корреспондентского счета юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), не являющимся кредитными организациями;

6) В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не уточнен перечень документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

Не указана конкретная дата предоставления получателем субсидии информации о получении денежных средств на основании иных правовых актов в справке, предусмотренной перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам;

7) в соответствии с подпунктом "а" пункта 6 Общих требований не включено в порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям положение об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) подтвердить согласие на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2.1. Формулировка проблемы:

1) несоответствие Порядка предоставления субсидий федеральному и региональному законодательству;

2) невозможность возмещения недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ, связанных с наличием обязанности предоставления получателями субсидии подтверждения отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;

3) невозможность на основании документов, подтверждающих фактически недополученные доходы, реализовать права юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ без заключения соглашения о предоставлении субсидии;

4) вероятность предоставления документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам, не в полном объеме;

5) вероятность несоблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

1) в соответствии с Общими требованиями установлен результат предоставления субсидии и требований к отчетности (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг);

2) в целях приведения в соответствие с Общими требованиями в порядке предоставления субсидии указаны сведения о государственной программе, в рамках которой предоставляются субсидии;

3) исключена обязанность предоставления получателями субсидии в соответствии с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации информации об отсутствии просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий (за исключением случаев, установленных, в том числе, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

Разделом 4 Государственной программы Краснодарского края " Социальная поддержка граждан ", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 938 (далее ­– Государственная программа) установленные пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации не применяются при предоставлении субсидий, указанных в подпункте 1.1.7.6 пункта 1.1.7, подпункте 1.1.8.5 пункта 1.1.8 подпрограммы, а именно отсутствие у получателей субсидии обязанности по предоставлению информации об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом.

4) в соответствии с Общими требованиями, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 199н, приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 в соглашении о предоставлении субсидии должен быть указан предельный размер субсидии. Учитывая, что субсидия предоставляется по фактически понесенным затратам, исключается необходимость заключения соглашения.

На основании действующего Порядка предоставления субсидии возмещение недополученных доходов перевозчикам в целях единообразного применения производится исходя из количества реализованных проездных документов и среднего количества поездок.

Таким образом, в целях совершенствования механизма субсидирования проектом приказа предусмотрено положение о предоставлении субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края на основании решения о предоставлении субсидии (без заключения соглашения);

5) с учетом положений статьи 860 Гражданского кодекса Российской Федерации, Инструкции Банка России от 30 мая 2014 г. № 153-И "Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов" исключено указание корреспондентского счета юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), не являющимся кредитными организациями;

6) в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ уточнен перечень документов, которые необходимы для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам. В справке, предусмотренной перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам, указана конкретная дата предоставления получателем субсидии информации о получении денежных средств на основании иных правовых актов;

7) в соответствии с подпунктом "а" пункта 6 Общих требований необходимо в порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям положение об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах установлена необходимость предоставления согласия на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском, пригородном, междугородном сообщениях, межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении, а также на смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении, начальные и конечные остановочные пункты которых расположены в границах Краснодарского края. В Краснодарском крае около 540 указанных перевозчиков.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативный эффект заключается в нанесении экономического ущерба в виде недополученных доходов юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Сумма нанесенного экономического ущерба юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю будет зависеть от объёмов осуществлённых перевозок и стоимости перевозки.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

1) подпунктом 3 пункта 4 и пункта 5 Общих требований предусмотрено требование об установлении результата предоставления субсидии и требований к отчетности соответственно (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг);

2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1187 внесены изменения в Общие требования, в части введения обязанности указания в порядке предоставления субсидии сведений о государственной программе, в рамках которой предоставляются субсидии;

3) пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что условием предоставления субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий (за исключением случаев, установленных, в том числе, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации). В соответствии с абзацем вторым подпункта "е" пункта 4 Общих требований обязательным условием предоставления субсидии является отсутствие у получателей субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом).

В соответствии с пунктом 4 Государственной программы условия, установленные пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не применяются при предоставлении субсидий, указанных в подпункте 1.1.7.6 пункта 1.1.7, подпункте 1.1.8.5 пункта 1.1.8 подпрограммы;

4) в соответствии с Общими требованиями, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 199н, приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424, соглашение о предоставлении субсидии должно содержать конкретный либо предельный размер субсидии. Возмещение недополученных доходов получателями субсидии исходит из фактического количества реализованных проездных документов и среднего количества поездок.

5) статьей 860 Гражданского кодекса Российской Федерации, Инструкцией Банка России от 30 мая 2014 г. № 153-И "Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов" не предусмотрены основания для открытия корреспондентского счета юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), не являющимся кредитными организациями;

6) Федеральным законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не уточнен перечень документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

Не указана конкретная дата предоставления получателем субсидии ин-формации о получении денежных средств на основании иных правовых актов в справке, предусмотренной перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам;

7) отсутствие положения об установлении обязанности получателей субсидий предоставления согласия на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий (в соответствии с подпунктом "а" пункта 6 Общих требований не включено в порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям положение об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) не включена обязанность получателей субсидий).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено, что граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Законом Краснодарского края от 13.02.2006 № 987-КЗ "О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий жителей Краснодарского края на 2006 – 2023 годы" установлено право отдельных категорий жителей Краснодарского края на льготы по оплате проезда

В связи с чем, юридические лица, индивидуальные предприниматели не вправе требовать оплаты за проезд в городском транспорте и части оплаты за проезд в пригородном транспорте с отдельных категорий жителей Краснодарского края.

Приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 13.05. 2016 № 599 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края" регулируется порядок возмещения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям недополученных доходов.

Полномочиями на внесение изменений в указанный приказ юридические лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие перевозки, не обладают.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Не рассматривался.

2.8. Источники данных:

Информационно-правовая система КонсультантПлюс.

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| 1) установление результата предоставления субсидии и требований к отчетности (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг);  2) включение в приказ сведений о государственных программах, в рамках которых предоставляется субсидия юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края;  3) обеспечение возможности реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ, в связи с исключением обязанности предоставления получателями субсидии подтверждения отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;  4) обеспечение упрощенной процедуры реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ в части предоставления субсидий перевозчикам на основании документов, подтверждающих фактически недополученные доходы, без заключения соглашения о предоставлении субсидии;  5) исключение обязанности предоставления реквизитов корреспондентского счета, открытого получателю субсидии;  6) уточнение перечня документов, которые необходимы для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных пере-возок по регулируемым и нерегулируемым тарифам. Указание конкретной даты предоставления получателем субсидии информации о получении денежных средств на основании иных правовых актов в справке, предусмотренной перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам;  7) включение в порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям положения об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) подтвердить согласие на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий. | Сроком достижения цели является установленный приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 13.05.2016 № 599 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края" срок рассмотрения документов, представленных юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), по результатам рассмотрения которых принимается решение о возмещении недополученных доходов. | Регулярно. |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей (указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки):

Бюджетный кодекс Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральным законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг"; приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 199н "Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг", постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 938 "Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Социальная поддержка граждан"; приказ министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 "Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из краевого бюджета"; Инструкция Банка России от 30 мая 2014 г. № 153-И "Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов"

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Единица измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| 1) установление результата предоставления субсидии и требований к отчетности (в части установления отчетности об объемах оказанных услуг);  2) включение в приказ сведений о государственных программах, в рамках которых предоставляется субсидия юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края;  3) обеспечение возможности реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ, в связи с исключением обязанности предоставления получателями субсидии подтверждения отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;  4) обеспечение упрощенной процедуры реализации права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов за оказание услуг по перевозке отдельных категорий жителей Краснодарского края, указанных в Законе Краснодарского края от 13 февраля 2006 г. № 987-КЗ в части предоставления субсидий перевозчикам на основании документов, подтверждающих фактически недополученные доходы, без заключения соглашения о предоставлении субсидии;  5) исключение обязанности предоставления реквизитов корреспондентского счета, открытого получателю субсидии;  6) уточнение перечня документов, которые необходимы для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных пере-возок по регулируемым и нерегулируемым тарифам. Указание конкретной даты предоставления получателем субсидии информации о получении денежных средств на основании иных правовых актов в справке, предусмотренной перечнем документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым и нерулируемым тарифам;  7) включение в порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям положения об обязанности получателя субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) подтвердить согласие на осуществление управлением социальной защиты населения, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий. | Возмещение юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) недополученных доходов | руб. | − |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Сумма возмещения зависит от объёмов осуществляемых перевозок, стоимости перевозки и рассчитывается исходя из представленных подтверждающих документов.

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведении мониторинга не потребуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, оказывающие услуг по перевозке граждан на городском наземном электрическом транспорте, автомобильном транспорте общего пользования. | около 540 | Информация управлений социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края о количестве перевозчиков, которым предоставляется субсидия |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Краснодарского края (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| 1. Наименование государственного органа:  управления социальной защиты населения министерства труда и социального  развития Краснодарского края в муниципальных образованиях | | | | |
| Предоставление субсидий в соответствии с проектом нормативного правового акта | Изменяемая | Согласно проекту нормативного правового акта | Численность сотрудников не изменится | Дополнительные ресурсы не потребуются |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Краснодарского края (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Краснодарского края (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| 1. Наименование государственного органа (органа местного самоуправления):  управления социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях | | |
| 1.1. Предоставление субсидий в соответствии проектом нормативного правового акта | Единовременные расходы (от 1 до №) в \_\_\_\_\_ г. | 0 |
| Периодические расходы (от 1 до №) в \_\_\_\_\_ гг. | 0 |
| Возможные доходы  (от 1 до №) в \_\_\_\_\_ гг. | 0 |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_ гг. | | 0 |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_ гг. | | 0 |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_ гг. | | 0 |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Выделение дополнительных средств из краевого бюджета не потребуется.

6.5. Источники данных:

Отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, оказывающие услуг по перевозке граждан на городском наземном электрическом транспорте, автомобильном транспорте общего пользования. | Юридические лица, индивидуальные предприниматели в соответствии с положениями:  1) абзацем 5 пункта 2 приложения к проекту нормативного правового акта освобождаются от обязанности предоставления получателями субсидии подтверждения отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;  2) абзацев 8, 21, 39 пункта 2 приложения к проекту нормативного правового акта обязаны представить документы, указанные в приведенных пунктах для рассмотрения вопроса о возмещении недополученных доходов;  3) абзаца 30 пункта 2 приложения к проекту нормативного правового акта юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку отдельных категорий граждан освобождаются от заключения соглашения. | Доход в виде возмещения недополученных доходов | Оценку дать не представляется возможным.  Доход будет зависеть от объёмов перевозок и стоимости проезда. |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгода адресатов предполагаемого правового регулирования заключается в возмещении недополученных доходов, которые определяются, исходя их объёмов перевозки и стоимости перевозки.

7.6. Источники данных:

отсутствуют

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует) |
| Отсутствуют | Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует | Отсутствуют | Отсутствуют |

8.5. Источники данных:

отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Введение предлагаемого правового регулирования | Оставление без правового регулирования |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Определить не представляется возможным. | Определить не представляется возможным. |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Доходы будут завесить от объёмов перевозки и стоимости перевозки. | Отсутствие дохода за оказание услуг по перевозке. |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Краснодарского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы (доходы) бюджета Краснодарского края не изменятся. | Средства, выделенные на указанные цели, не расходуются. |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Цель регулирования будет достигнута. | Цель регулирования не будет достигнута. |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | Высокая степень рисков |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант № 1 предлагаемого правового регулирования является предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы, так как позволит реализовать право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие проекта приказа, которым предлагается:

1) привести в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством нормативный правовой акт;

2) отменить в качестве условия предоставления субсидии отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;

3) установить право на получение субсидии получателями субсидий на основании решения о предоставлении субсидии без заключения соглашения;

4) установить для получателя субсидии конкретную дату предоставления справки, содержащей информацию о получении денежных средств на основании иных нормативных правовых актов;

5) установить для получателей субсидий обязанность по предоставлению согласия на проведение финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий

позволит реализовать право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 августа 2020 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

а) срок переходного периода: не требуется;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: не требуется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: не устанавливается.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 15 мая 2020 г.

окончание: 28 мая 2020 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0, учтено частично: 0.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: [http://regulation.krasnodar.ru](http://regulation.krasnodar.ru/).

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Заместитель министра

труда и социального развития

Краснодарского края Д.А. Ирхин

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела организации

адресного предоставления

льгот и субсидий

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.И. Ролик

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.